

## دور الشيخ سعد العبد الله الصباح في المجلس التأسيسي ولجنة إعداد الدستور 1962-1963

أ.د. عماد جاسم حسن الموسوي  
قسم التاريخ - كلية التربية للعلوم الإنسانية - جامعة ذي قار - العراق

مرتضى صافي نعيمة العسكري  
قسم التاريخ - كلية التربية للعلوم الإنسانية - جامعة ذي قار - العراق

### الملخص

مما لا شك فيه ان دراسة الشخصيات السياسية تكتسب أثراً واضحاً في الكتابات التاريخية وذلك لكونها ترسم الإطار السياسي لتلك الدول ولما كانت دول الخليج العربي دول ذات أنظمة ملوكية فإن الشخصية السياسية يكون لها الدور الأكبر في البناء السياسي لتلك الدول ، وتعد الكويت واحدة من أبرز الدول الخليجية التي عملت على تنظيم أمورها السياسية بوقت مبكر قياساً إلى تلك الأamarات الخليجية الأخرى ، فبعد الاستقلال عام 1961 عملت الحكومة الكويتية على تأسيس المجلس التأسيسي الذي ضم عدة شخصيات كان التقل الأكبر فيها لأبناء العائلة الحاكمة ومن أبرزهم الشيخ سعد العبد الله الصباح الذي مارس دوراً مؤثراً في المجلس من خلال طروحاته وأفكاره وأدائه ونقاشاته التي دخلها مع أعضاء المجلس من أجل إقرار وتشريع العديد من القوانين ، كذلك كان له مساهمة واضحة في اللجنة الخاصة بإعداد الدستور إذ تم اختياره ليكون فيها الغرض وضع الدستور الكويتي بشكل يتلائم مع إرادة العائلة الحاكمة في الكويت .

## The Role of Sheikh Saad Al-Abdullah Al-Sabah in The Constituent Assembly and The Constitution Preparation Committee, 1962-1963

### ABSTRACT

There is no doubt that the study of political figures has a clear impact in the historical writings, because they paint the political framework of these countries and since the Gulf states are countries with monarchies, the political personality has a greater role in the political construction of these countries, and Kuwait is one of the most prominent Gulf countries that worked After independence in 1961, the Kuwaiti government worked to establish the Constituent Assembly, which included several figures in which the greatest weight of the sons of the ruling family, most notably Sheikh Saad Al-Abdullah Al-Sabah He played an influential role in the Council through his proposals, ideas, performance and discussions that he entered with the members of the Council in order to approve and enact several laws. in Kuwait.

## المقدمة :

اكتسبت دراسة الشخصيات السياسية أهمية كبيرة في تتبع تاريخ الدول وفق الأثر الذي تركته تلك الشخصيات على مختلف الجوانب السياسية والاقتصادية والاجتماعية من خلال التعرف على الانعكاس الذي تتركه الشخصية موضع الدراسة على وجود الدولة والتعرف على السمات الشخصية لقيادات البارزة التي غالباً ما تكون عامل مؤثر ومهم لما يصدر عنها من انتطباعات تسهم في بناء دولها في أي منصب كانت تتولاه في بلدانها، ولقد كان للشيخ سعد العبد الله الصباح الذي شغل عدة مناصب في دولة الكويت أثراً بارزاً في مسيرتها التاريخية إذ كان له الدور الكبير في خلق ورسم الخطوط الرئيسية لبناء الوضع السياسي وشكل الحكم فيها وذلك من خلال دوره في المجلس التأسيسي ولجنة إعداد الدستور التي حاولت وضع البنات والركائز الأساسية لنظام الحكم في الكويت.

ولذلك جاء البحث المعنون (دور الشيخ سعد العبد الله الصباح في المجلس التأسيسي ولجنة إعداد الدستور 1962-1963) ليسلط الضوء على نشاطه في المجلس التأسيسي من خلال الآراء والمقررات التي كان قد دخل فيها بمناقش حاد وجداً كبيراً مع أعضاء المجلس.

قسم البحث إلى مبحثين تضمن الأول دوره في المجلس التأسيسي ومداخلاته المستمرة في الموضوعات والمشاريع التي كانت تطرح ودفعه المستميت عن آرائه ولاسيما دفاعه عن وجهة نظر الحكومة، أما المبحث الثاني فقد تطرق إلى دوره في لجنة إعداد الدستور وما هي المقررات التي طرحتها لا سيما في المواد الدستورية التي أختلف حولها أعضاء اللجنة ، وكان له دوراً كبيراً في تمرير تلك المواد الدستورية بما يتعلق بقيادة القوات المسلحة وعقد الاتفاقيات وولاية العهد .

## المبحث الأول الأول نشاط الشيخ سعد العبد الله الصباح في المجلس التأسيسي 1962-1963

سبقت الكويت جاراتها من الإمارات الخليجية في نضوج الحياة السياسية وتأسيس المجالس التشريعية فيها<sup>(1)</sup> واتضح ذلك بعد صدور قانون رقم(1) في السادس من كانون الثاني لسنة 1962تمهدأً لانعقاد المجلس التأسيسي الذي هو عبارة عن نظام الحكم ودستور مؤقت للكويت لمدة التي سبقت تأسيس المجلس التأسيسي عام 1962 وإصدار الدستور الدائم<sup>(2)</sup>

بعد الاستقلال وفي 26 آب 1961 أصدر أمير الكويت الشيخ عبد الله السالم الصباح مرسوماً أميراً جاء في المادة الأولى منه تأليف هيئة تنظيمية وفي المادة الثانية تشكيل مجلس مشترك من المجلس الأعلى والهيئة التنظيمية مهمته وضع مشروع قانون لانتخاب أعضاء المجلس التأسيسي الذي يتولى عند تأليفه إعداد الدستور للبلاد<sup>(3)</sup>

اصدر المجلس المشترك في 6 أيلول 1961 قانون انتخاب أعضاء المجلس التأسيسي الذي قسم الكويت إلى عشر مناطق انتخابية ينتخب عن كل منطقة نائبين عن طريق الاقتراع السري المباشر، وفي 30 كانون الأول 1961 جرت الانتخابات التي فاز فيها (20) عضواً ، مضاف إليهم (11) عضواً معينين وهو الوزراء من الأسرة الحاكمة فأصبح المجلس التأسيسي يتكون من (31) عضواً ، وقد أصبح الشيخ سعد العبد الله بحكم منصبه وزيراً للداخلية أحد أعضاء المجلس التأسيسي<sup>(4)</sup> .

انعقدت الجلسة الأولى للمجلس التأسيسي الكويتي في 20 كانون الثاني 1962 بحضور الشيخ عبد الله السالم الصباح أمير الكويت الذي افتتح المجلس بكلمة أكد فيها على أن دور المجلس هو وضع أسس الدولة الحديثة في الكويت<sup>(5)</sup> .

وبعد إن أنهى كلمته ومغادرته قاعة المجلس دعي الأعضاء للترشح لرئاسة المجلس فلم يقدم سوى عبد اللطيف محمد الثنائي<sup>(6)</sup> ففاز في رئاسة المجلس وانتخب احمد محمد الخطيب بمنصب نائب رئيس مجلس وبعدها قدم المستشار القانوني للحكومة محسن عبد الحافظ مرسومين أميريين إلى رئيس المجلس يختص الأول بتنظيم الوزارات والثاني بتعيين الوزراء إذ جعل الوزراء أعضاء في المجلس لهم ما لسائر الأعضاء وعليهم ما

عليهم<sup>(7)</sup> وان الوزراء الأعضاء في المجلس بحكم وظائفهم قرروا الامتناع عن التصويت على الدستور رغبة منهم في أن يتركوا ذلك إلى الأعضاء المنتخبين وحدهم<sup>(8)</sup>. يتضح إن سبب امتناع الوزراء عن التصويت هو رغبة منهم في إعطاء صفة الشرعية للمجلس وبيان عدم تدخل السلطة التنفيذية في إجراءاته من أجل إعطاء انطباع أمام الرأي العام العالمي إن الكويت دولة دستورية تشرعية 0

كما شهد الجلسة الأولى مناقشة أعضاء المجلس مواعيد الجلسات إذ قرر الأعضاء أن يكون اجتماع المجلس العادي في الساعة الثامنة والنصف من صباح يوم الثلاثاء من كل أسبوع على ان يعقد المجلس اجتماعات في أيام أخرى عند الحاجة إلى ذلك وفي نهاية الجلسة قدم نائب رئيس المجلس التأسيسي احمد محمد الخطيب اقتراحًا بشأن جلسات المجلس التأسيسي على أن تكون علنية لكن قال الشيخ سعد العبد الله يجب أن يكون هناك جلسات سرية وأمام عدم التوافق تم تأجيلها إلى الجلسة الثانية<sup>(9)</sup>

الواقع إن الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح كان له نشاط واضح في المجلس التأسيسي بل إنه كان يحاول بعض الأحيان وبصفته من العائلة الحاكمة أن يفرض رأيه على المجلس وأن توضح ذلك في الجلسة الثانية التي انعقدت في 31 كانون الثاني 1962 عقدت التي قررتها الأمين العام للمجلس التأسيسي علي محمد الرضوان<sup>(10)</sup> رسالة مجلس الوزراء حول انتداب الخبير القانوني محسن عبد الحافظ مستشاراً قانونياً للمجلس التأسيسي فكان رأي أعضاء المجلس بأن يكون بدلاً من هذا الشخص شخصاً كويتياً إذ كانوا ينضرون إلى المستشار القانوني على أنه حجر عثرة في طريق عمل المجلس كونه معين من قبل العائلة الحاكمة وأنه يمثل دائمًا رأي الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح<sup>(11)</sup> وخلال ذلك أصر الأخير على جعله مستشاراً للمجلس التأسيسي على الرغم من معارضته أعضاء المجلس مما دفع رئيس المجلس إلى الطلب من الأمين العام أن يرشح شخصاً آخر فأقرت رأيه الخبير القانوني عثمان خليل عثمان المصري عندها قرار رئيس المجلس بالاتفاق مع الشيخ عبد الله السالم الصباح بإرسال علي الرضوان إلى القاهرة وتعاون مع السفير الكويتي هناك من أجل تسهيل عملية استقدام الخبير القانوني للعمل كمستشار للمجلس التأسيسي إلى جانب محسن عبد الحافظ وقد وافق على طلب الحكومة وحصل على موافقة الأمانة العامة للجمهورية المصرية<sup>(12)</sup>

وما أن انتهى النقاش أو الخلاف فيما يخص المستشار القانوني للمجلس التأسيسي محسن عبد الحافظ بربخ خلاف آخر تقدم به احمد الخطيب نائب رئيس المجلس التأسيسي حول علانية جلسات المجلس التأسيسي وطلب توضيح اقتراحه وقال "إن علانية الجلسات شيء بدبيهي جداً ومنبع في جميع الأنظمة المشابهة في العالم" وبعد اختلاف وجهات النظر بين الأعضاء حول علانية أو سرية الجلسات بربخ دور الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح في نقاش الجلسة وقال "لا أعتقد إن أحداً من الموجودين لا يقبل أن تكون هناك جلسات علنية ولكن يجب أن تكون هناك جلسات سرية وذلك يرجع إلى المواقف التي ستبث وتحدد على ضوئها علنية الجلسات من سريتها" وبعد النقاش أخذت رئاسة المجلس برأيه وتمت الموافقة على الشكل الآتي "أن تكون الجلسات علنية ولرئيس المجلس الحق بأن يجعل أي جلسة سرية إذا كانت تتطلب أن تكون سرية<sup>(13)</sup> وفي الجلسة ذاتها أنتخب الشيخ سعد العبد الله الصباح رئيساً إلى لجنة الرد على الخطاب الأميركي والتي ضمت إلى جانبه كل من<sup>(14)</sup>.

1- حمود الزيد الخالد (وزير العدل)

2- العضو سليمان أحمد الحداد

3- العضو يعقوب يوسف الحميضي

الواقع أن الشيخ سعد العبد الله الصباح وبما أنه من العائلة الحاكمة وزيراً للداخلية وبالتالي فإن وجوده في المجلس التأسيسي يمثل ثقلًا كبيراً لوجهة النظر الحكومية، ولذا فإنه كان كثير التدخل والمناقشة وطرح الآراء أثناء انعقاد جلسات المجلس التأسيسي والخوض في جميع المواقب التي تطرح، ومن ذلك تدخله في موضوع الحصانة الذي طرح في الجلسة المنعقدة في 24 شباط 1962 من قبل النائب سليمان الحداد الذي أشار في طلبه إلى جميع البرلمانيين في العالم تعطى الحصانة لأعضائها<sup>(15)</sup> الأمر الذي أثار اعتراضًا من قبل الخبير القانوني مستندًا في اعتراضه على إن الحصانة تتعارض مع قانون الجزاء الذي يطبق في الكويت<sup>(16)</sup> ومن جانبه أكد وزير العدل حمود الزيد بأن الحصانة غير مخالفة للقانون وال Hutchinson البرلمانية موجودة في جميع برلمانات العالم

وهي حق من حقوق الأعضاء وفي أثناء الخلاف بين الأعضاء والمستشار القانوني حول منح الحصانة للأعضاء تدخل الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح قائلاً «إن الخبر القانوني حدد من الناحية القانونية إن الحصانة تتناقض وصلاحيات المجلس وخاصة مع قانون الجزاء وإنني أقترح بأننا إذا أراد المجلس الحصانة فليقدم إلى أمير البلاد بطلب إصدار قانون يمنح الحصانة لأعضاء المجلس» وبناء على ذلك أيد أحمد الخطيب اقتراح الشيخ سعد العبد الله وبقى الأعضاء<sup>(17)</sup> وتمت الموافقة على الاقتراح وإرسال طلب إلى أمير من أجل الحصول على موافقته<sup>(18)</sup>.

وعند قراءة المادة 17 من اللائحة الداخلية والمتضمنة عدم إشراك الوزراء في لجان المجلس التأسيسي رفض الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح ذلك مبيناً «إن البيان الذي قرأ في الجلسة الافتتاحية والذي ينص على أن الوزراء بحكم مناصبهم قرروا أن يتمتعوا عن التصويت على الدستور رغبة منهم في أن يتركوا ذلك إلى الأعضاء المنتخبين وحدهم، وأن هذا البيان لا يعني مطلقاً حرمانهم من الاشتراك في اللجان» وفي ضوء ذلك طلب من الخبر القانوني أداء الرأي القانوني إذ قال «إن عدم إشراك الوزراء في اللجان غير وارد في الدستور المؤقت وهذا يعني إنه مغاير للدستور» وعندما تحدث النائب محمد النصف حول ضرورة إشراك الوزراء في لجنة الدستور رد الشيخ سعد العبد الله الصباح بضرورة أشراكهم في جميع اللجان لكونهم أعضاء في المجلس التأسيسي مؤكداً أنهم يجب أن لا يحرموا من ذلك إلا بقانون يصدر عن الأمير<sup>(19)</sup> وأنباء ذلك قال العضو عبد العزيز الصقر «إن إشراك الوزراء في لجنة الدستور أمر ضروري وذلك لقلة عدد أعضاء اللجنة» بعدها طلب رئيس المجلس من الأعضاء التصويت لأحد الاقتراحين الأول من الشيخ سعد العبد الله الصباح والثاني من وزير العمل والشؤون الاجتماعية<sup>(20)</sup> 0

وقبل بدء عملية التصويت على الاقتراحين أعرض الشيخ سعد العبد الله على عملية التصويت . مؤكداً إن الوزراء أعضاء في المجلس ولا لزوم للتصويت على ذلك لذا رفض طلب التصويت وطلب تأجيل الموضوع إلى جلسة أخرى<sup>(21)</sup> وبعد نقاش طويل من قبل الأعضاء وإصرار الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح على إشراك الوزراء في جميع لجان المجلس تمت الموافقة والتصويت على حذف الفقرة الأخيرة من المادة 17 من اللائحة الداخلية للمجلس والتي نصت «لا يجوز الجمع بين الوزارة وعضوية أي لجنة من لجان المجلس وتصبح المادة بالشكل الآتي تتألف كل لجنة من ثلاثة أعضاء إلا لجنة الدستور فتتألف من خمسة أعضاء ولا يجوز لأي عضو أن يشترك في أكثر من ثلاثة لجان»<sup>(22)</sup> 0

ومن الموضوعات الأخرى التي دخل فيها الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح بجدال واختلاف داخل المجلس هو تقديم شكاوى المواطنين<sup>(23)</sup> ومناقشتها في جلسات المجلس إذ أثارت الشكاوى المقدمة من أحد وجهاء الكويت خلال الجلسة المنعقدة في 20 آذار 1962 اختلافاً بين بعض النواب والوزراء إذ عدها البعض أنها موجهة ضدهم وحاولوا منع المجلس من إقرار مبدأ قبول شكاوى المواطنين<sup>(24)</sup> إذ كان الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح من أشد الرافضين لمبدأ مناقشة المجلس لمثل تلك الشكاوى مبيناً إنه يفتح الباب أمام العديد من القضايا إلى سوف تأخذ وقتاً كبيراً وربما يمكن حلها في مؤسسات ودوائر أخرى ، ورداً على ذلك أكد النائب سعد عبد الرزاق بأن المواطن لم يقدم بشكوهه إلى المجلس قبل طرقه لجميع الأبواب المختصة ، وعلى الرغم من ذلك تم قبول الشكاوى نتيجة الضغط الذي حصل داخل المجلس لاسيما من قبل النواب المنتخبون الأمر الذي أدى إلى إحالتها إلى اللجان المختصة<sup>(25)</sup>

وفي الجلسة ذاتها قدم أحمد الخطيب اقتراحاً بخصوص إرسال وفد رسمي وشعبي لتهنئة الحكومة الجزائرية باتفاقية وقف إطلاق النار واعتبار يوم الاتفاقية عيداً وطنياً والاقتراح على الجامعة العربية بجعل ذلك اليوم عيداً وطنياً للعرب جميعاً<sup>(26)</sup> وكذلك التبرع للجزائر بمبلغ مالي وكذلك إقامة مهرجان شعبي احتفالاً بتلك المناسبة<sup>(27)</sup> وأثناء على الاقتراح وزیر الصحة عبد العزيز الصقر مبيناً أن الفكرة قيمة ومقررة من جميع الأعضاء<sup>(28)</sup> أما الشيخ جابر الأحمد الصباح وزیر المالية فقد رفض مقترن إقامة مهرجان شعبي مبرراً ذلك بضرورة جمع مبلغ من المال وإرساله إلى الجزائر لكونها بحاجة إلى مساعدة مادية وليس بحاجة إلى خطب وكان رأي وزير الداخلية الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح بالنسبة لإرسال وفد تهنئة إلى الجزائر هو إرسال وفد واحد لا وفدين كما ينص الاقتراح وأما بالنسبة لاعتبار يوم الاتفاقية عيداً وطنياً فإنه تم الطلب من وزير الخارجية الشيخ صباح

الأحمد الصباح بإثارة ذلك الموضوع في اجتماع الجامعة العربية المزمع انعقاده في الرياض وفي النهاية وافق المجلس على ذلك الاقتراح<sup>(29)</sup>

وفي الثالث من تموز 1962 عقد المجلس التأسيسي جلسته الرابعة عشرة والتي استؤنف فيها مناقشة قانون السجون الكويتي والذي أوضح فيها الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح بصفته وزير الداخلية نتائج دراسة لجنة الشؤون التشريعية مع مندوب وزارة الداخلية واطلع على جميع التعديلات التي أجرتها اللجنة لكنه اختلف مع أعضاء المجلس حول إشراك النيابة العامة مع وزارة الداخلية في الأشراف على السجون وأنشاء ذلك بين عثمان خليل عثمان الخبير القانوني للمجلس إن النيابة العامة هي جزء من السلطة القضائية يلزم تدخلها في تنفيذ الأحكام لهذا كان لها الأشراف على السجون ويجب أخبارها بكل الجرائم التي تحصل الأمر الذي دفع الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح أن يرد بقوله «أن اشتراك النيابة والداخلية قد يحدث تضارب في الاختصاص وقد تأتي الداخلية بنظام لا يعجب النيابة تأتي بنظام لا ينطبق مع نظام الداخلية وأن الداخلية هي المشرف الوحيد على السجون» وأمام ذلك الخلاف بين الأعضاء والشيخ سعد العبد الله دفع رئيس المجلس إلى تأجيل بحث مشروع القانون إلى جلسة أخرى<sup>(30)</sup>

استأنف المجلس التأسيسي جلسته الاعتيادية السادسة عشرة في 31 تموز 1962 وبدأ نقاش مشروع قانون السجون وبخاصة موضوع إشراك النيابة العامة مع وزارة الداخلية في الإدارة والأشراف على السجون وكان اعتراض الشيخ سعد العبد الله على إشراك النيابة العامة مع وزارة الداخلية وقد أخذ بالاقتراح وحصلت موافقة المجلس على أصل المادة الثامنة كما جاءت في أصل مشروع القانون والتي نصت «على ضابط السجن أن يبلغ مدير السجون فوراً نباً وفاة كل مسجون يموت فجأة أو انتشاراً أو نتيجة لحادث أو يصاب أي إصابة بالغة أو يفر ويكل جنابه تقع من المسجونين أو عليهم وبكل جنحة خطيرة تقع من المسجونين أو عليهم ولا يكفي فيها الجزاء التأديبي مع إخطار الوزارة فوراً عن هذه الحوادث» مع إلغاء اعتراض عضو اللجنة العضو سليمان أحمد الحداد<sup>(31)</sup>.

وبالانتقال إلى الباب الرابع من مشروع قانون انتخابات أعضاء مجلس الأمة الكويتي، والمتعلقة بمسألة الطعن في صحة العضوية، التي نصت عليها المادة (41) من مشروع قانون الدستور الكويتي (على انه لكل ناخب الحق أن يطلب أبطال الانتخاب الذي حصل في دائرته الانتخابية، وكل مرشح يمكن له أن يطلب ذلك في الدائرة التي كان مرشحاً فيها، على أن يكون الطلب مصدقاً من مختار المنطقة ويرفع ذلك الطلب إلى مجلس الأمة الكويتي خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ نتائج الانتخابات)، وعند مناقشة تلك المادة من قبل أعضاء المجلس التأسيسي، أكد أحمد الخطيب بأنه يجب اختصار الطعن على المرشح الخصم المنافس للمرشح الأول، وذلك وحسب رأي الخطيب انه يتراک عدد كبير من الطعون اذا ترك لكل ناخب حق الطعن إلا أن هذا الرأي لم يعتد به من قبل أعضاء المجلس، لذا عقب الشيخ سعد العبد الله الصباح ، بقوله «أن اختصار الطعن على المرشح وحده ليس فيه عدالة ، بل ينبغي أن يسمح بالطعن للناخب والمرشح»، وأوضح المستشار القانوني للمجلس عثمان خليل عثمان، بأن ترك الطعن للمرشح والناخب يعد أكثر ديمقراطية<sup>(32)</sup>

وفي السياق ذاته شدد الشيخ سعد العبد الله الصباح على أن يكون طلب الطعن موقعاً من مختار المنطقة ، الأمر الذي اعتبره أحمد الخطيب بقوله «لا يمكن وضع عملية الطعن بشخص موظف يمكن أن يقول نعم ويمكن أن يقول لا وأن مختار المنطقة يمكن أن يتحيز ، وممكن أن يغيب في مدة الطعن المحددة ، ويمكن أن توكل عملية الطعن إلى كاتب عدل بدلاً عن مختار المنطقة»، مقابل ذلك رد الشيخ سعد العبد الله الصباح في رده على أحمد الخطيب ، بأنه اذا غاب مختار المنطقة على وزير الداخلية أن يعين واحداً مكانه وبعد نقاش طويل تمت موافقة المجلس على تأكيد الشيخ سعد العبد الله الصباح حول مسألة مختار المنطقة ، أما أحقيّة الطعن لكل ناخب أو لكل مرشح، فتم حسمها بالتصويت فكانت النتيجة أن يكون حق الطعن لكل ناخب ومرشح<sup>(33)</sup>

من الواضح أن إصرار الشيخ سعد العبد الله على تكون عملية طلب الطعن في صحة الانتخاب محصورة وموثقة من مختار المنطقة شرطاً أساسياً، وذلك لتكون أحد أدوات السلطة التنفيذية في السيطرة على الدوائر الانتخابية بما يضمن للحكومة تسيير الانتخابات بما يخدم مصالحها.

وبيدوا من استعراض محاضر المجلس التأسيسي الكويتي قد سجلت عليه بعض الملاحظات وعلى الرغم من إن الكويت ومن مدة غير قليلة مارست الحياة النيابية أو الحياة الاستشارية إلا إن شيوخ الأسرة الحاكمة الذين أصبحوا أعضاء معينين فقد مارسوا الدكتاتورية أو القوة في فرض آرائهم على أعضاء المجلس في معظم مقرراته وخصوصاً الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح والشيخ جابر العلي الذين كان لهم دور يختلف عن باقي الشيوخ وهو ما أتضح في اعترافاتهم على مقررات مشاريع القوانين وخصوصاً في إشراك الأعضاء في لجان المجلس وإن أغلب الاعترافات تنفذ لهم هذا من جانب ومن جانب آخر يتعلق بالأعضاء أنفسهم وكما يصفهم الدكتور أحمد الخطيب إنهم غير مدركين بالمهمة الموكولة إليهم وحجم المسؤولية الملقاة على عاتقهم وعند افتتاح المجلس كان معظم الأعضاء يقفون في طابور في باب المجلس ليسلموا ويفيلوا رؤوس وأنوف الوزراء من آل الصباح وهو من المحزن والمخل كاما وصفهم مما دفع بعض الأعضاء الاتصال برئيس المجلس ليفهمهم على أن يحافظوا على كرامتهم وكرامة المجلس وإن يتركوا تلك العادة التي لا يجب أن يعتادوا عليها<sup>(34)</sup> 0

## المبحث الثاني دور الشيخ سعد العبدالله الصباح في لجنة إعداد الدستور 1962-1963

في الثالث من آذار عام 1962 انعقد المجلس التأسيسي جلساته السادسة والتي تعد من الجلسات المهمة إذ تم فيها اختيار أعضاء لجان المجلس والتي كان عددها ثمان لجان ومن أهمها لجنة إعداد الدستور<sup>(35)</sup> إذ تكونت تلك اللجنة من خمسة أعضاء وهم الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح ورئيس المجلس عبد اللطيف محمد الثبيان وحمود الزيد وزير العدل ويعقوب يوسف الحميضي وسعود العبد الرزاق<sup>(36)</sup> الذي فرضه الشيخ سعد العبدالله رداً على ترشح أحمد الخطيب نفسه للجنة إعداد الدستور لكنه انسحب عندما أدرك انه غير مرغوب فيهمن قبل الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح<sup>(37)</sup>

ومما تجدر الإشارة إليه إن اختيار اللجنة عن طريق الاقتراع السري وكانت نتيجة فرز الأصوات هي حصول يعقوب يوسف الحميضي 28 صوتاً وعبد اللطيف الثبيان الغام 26 صوتاً وحمود الزيد 25 صوتاً والشيخ سعد العبد الله السالم على 24 صوتاً، وسعود العبد الرزاق 17 صوتاً<sup>(38)</sup>.

وفي 17 آذار 1962 عقدت لجنة إعداد الدستور في مقر المجلس أولى اجتماعاتها وبدأت اللجنة أعمالها في انتخاب يعقوب يوسف الحميضي أميناً سر اللجنة وبعدها اقترح الشيخ سعد العبد الله الصباح وقال أرى أن يكون اجتماع اللجنة كل أسبوع مرة أو مرتين على أن يكون انعقادها في يوم السبت من كل أسبوع في الساعة التاسعة صباحاً وتمت الموافقة على ذلك المقترح<sup>(39)</sup>.

وفي الرابع والعشرين من آذار 1962 عقدت اللجنة الدستورية اجتماعها الثاني الذي تحدث فيه الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح عن أهمية تلك اللجنة مبيناً إن الهدف الأساسي هو وضع دستور للبلاد يحافظ على الوحدة الوطنية بين الشعب والحكومة<sup>(40)</sup> وناقشت اللجنة بعدها المادة الأولى من الدستور وحصلت الموافقة عليها<sup>(41)</sup> وبعد ذلك بدأت مناقشة مواد الدستور الأخرى المقترحة إذ دار النقاش بخصوص المادة الثانية التي نصت على (إن حكومة الكويت أميرية وراثية في أسرة مبارك الصباح ويصدر أمر أميري بتنظيم توارث الإمارة) وقد علق حمود الزيد الخالد على ذلك بأنه يجب التعرف على رأي الأمير بخصوص عملية تنظيم وارت الأماره الذي سانده الشيخ سعد العبدالله بل أنه أكد بضروره أن تخرج اللجنة برأيها وتنتظر رأي الأمير في ذلك<sup>(42)</sup> وتم الاتفاق على أن يقوم الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح باستطلاع رأي الأمير فيما إذا كان ينص موضوع توارث الأماره بالدستور أم يترك ذلك لأمر أميري يصدر به وتم تأجيل الموضوع إلى جلسة أخرى<sup>(43)</sup>.

وفي 23 آذار 1962 ناقشت اللجنة الدستورية مسألة توارث الأماره الذي قدم فيها الخبر القانوني خليل عثمان خليل اقتراح بان البنود الرئيسة الخاصة بنظام توارث الأماره توضع في الدستور أما النصوص التفصيلية ينظم لها قانون خاص ويأخذ هذا القانون الصفة الدستورية أما اقتراح الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح بأن يوضع النظام في الدستور ولا يقطع منه أي جزء وكذلك أن يوضع في الدستور مسألة اختيارولي العهد خلال

مدة معينة وبعد المناقشة وافق الجميع على وضع المادة الرابعة<sup>(44)</sup> من الدستور الخاصة بنظام توارث الأمارة كاملة في صلب الدستور على ضوء ما اقترحته الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح وتمت الموافقة عليها<sup>(45)</sup> 0 فضلاً عن ذلك فقد أكد على ضرورة (أن رئيس الدولة ذاته مصونة ولشخصه لا يوجه أي سؤال، وكذلك تحفظ بقدر من الاستقرار لرئيس الوزراء إذا لم يتولى أحد الوزارات فيمكن أن توجه إليه أسئلة من أعضاء البرلمان ويترتب على هذه الأسئلة سحب الثقة وعدم إسقاط الوزارة) وبعد توضيح المستشار القانوني وافق أعضاء الجنة الدستورية على المقترن وهو الأخذ بالنظام البرلماني وإدخال التعديلات من النظام الرئاسي مع الأخذ بعين الاعتبار ما يناسب نظام الحكم في الكويت واقتراح الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح<sup>(46)</sup>

الواقع إن الشيخ سعد العبد الله الصباح كان دقيقاً في أبسط الأمور والقضايا التي طرحتها اللجنة الدستورية وكثيراً ما يعترض على تلك المسائل ومنها على سبيل المثال تدخله حتى في المقدمة أو الدبياجة الخاصة بالدستور والتي عندما عرضت وفي أثناء قراءة مقدمة مشروع الدستور الكويتي على اللجنة الدستورية وهي (نحن عبدالله السالم الصباح أمير دولة الكويت رغبة في استكمال أسباب الحكم الديمقراطي في الاستقلال الذي نعمت به الكويت كاملاً منذ الناسع عشر من حزيران سنة 1961 وأيماناً بدور وطننا في ركب القومية العربية 000 وبناء على ما قرره المجلس التأسيسي صدقنا على هذا الدستور)<sup>(47)</sup> فقال الشيخ سعد العبد الله أنا أطلب حذف عبارة الاستقلال لأن الكويت كانت مستقلة قبل الناسع عشر من حزيران 1961 الذي هو تاريخ توقيع الاتفاقية بين دولة الكويت وبريطانيا وأيد أعضاء اللجنة الدستورية طرح الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح وأيدوه كذلك المستشار القانوني وعندما قام المستشار القانوني بحذف كلمة (الاستقلال) وأصبحت العبارة (رغبة في استكمال أسباب الحكم الديمقراطي لوطننا العزيز)<sup>(48)</sup>.

وبما أن بعض مواد الدستور أعطت الأمير صلاحيات واسعة من دون الرجوع إلى أي سلطة في البلاد وأنه القائد العام للقوات المسلحة الكويتية وهو الذي يعلن الحرب الدفاعية والأحكام العرفية وعقد الاتفاقيات الدولية<sup>(49)</sup> وللأمير حق اقتراح القوانين والمصادقة عليها ولا تصدر تلك القوانين إلا إذا أقرها مجلس الأمة لذلك لابد أن يكون هناك توافق بين الأمير ومجلس الأمة حتى يصبح القانون يحمل صفة الإلزام<sup>(50)</sup> وجاءت المادة (80) من الفصل الثالث من الدستور والتي فيتطلب على أن يكون عدد أعضاء مجلس الأمة خمسين عضواً بما فيهن الوزراء المعينين عن طريق الانتخاب السري المباشر وفقاً للأحكام بينها قانون الانتخابات وفي أثناء طرحها للمناقشة على لجنة أعداد الدستور عارضها الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح بقوله ((أن مجلسنا الحالي يتكون من عشرين عظواً منتخبـاً وليس من صالح البلد أن نظر مرة واحدة إلى خمسين عضواً كما إن نسبة الخمسين عضواً كبيرة بالنسبة لسكان الكويت وأنا أفضل التقليل من هذا العدد))<sup>(51)</sup> ونتيجة لذلك جرت محاولات عديدة من قبل أعضاء اللجنة الدستورية لاقناعه لكنه أصر على رأيه وسانده في ذلك الخبير القانوني من أجل تقليل عدد أعضاء مجلس الأمة وبعد محاولات عديدة ونقاش طويل وتدخل الأمير وافق على أن يكون عدد أعضاء المجلس خمسين عضواً 0<sup>(52)</sup>

وفي الاجتماع الحادي عشر للجنة الدستورية التي انعقدت في الخامس من حزيران 1962 طرحت المادة (99) من الفصل الثالث للنقاش والتي نصت (الوزراء الذين ليسوا أعضاء منتخبين في مجلس الأمة لهم حق الحضور والاشتراك في مناقشات مجلس الأمة دون أن يكون لهم حق التصويت) لهذا اعتراض الشيخ سعد العبد الله على ذلك<sup>(53)</sup> وأقترح منح جميع الوزراء حق التصويت في مجلس الأمة الأمر الذي عارضه أعضاء اللجنة وأمام تلك المعارضة وإصرار الشيخ سعد العبد الله على رأيه دارت مناقشات طويلة انتهت بموافقة الشيخ سعد على أن يكون عدد الوزراء عشرين شرط أن يمنح لهم حق التصويت<sup>(54)</sup> وقام المستشار القانوني عثمان خليل عثمان بإعادة صياغة المادة (99) من جديد بحيث تمحى عبارة (ولا يكون لهم حق التصويت) وتتوسط بدلاً منها عبارة (ويكون لهم حق التصويت) وتمت الموافقة عليها<sup>(55)</sup> ومع ذلك وخلال الاجتماع الرابع عشر تم حذف تلك المادة بعد إدخال تعديل أقرته اللجنة الدستورية بناءً على طلب الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح بأن يكون جميع الوزراء أعضاء في مجلس الأمة فلا حاجة بعد ذلك للكلام عن حقوقهم في الحضور والتصويت<sup>(56)</sup> 0

الواقع إن أعضاء لجنة أعداد الدستور كانوا قد واجهوا صعوبة كبيرة في مناقشة مواد الدستور وبخاصة من قبل الشيخ سعد العبد الله السالم الصباح الذي كان يعترض على معظم اقتراحات مشاريع القوانين في الدستور،

وعندما طرحت المادة (101) للمناقشة<sup>(57)</sup> خلال اجتماعهم المنعقد في 16 حزيران 1962 والتي كانت بخصوص أعطاء أعضاء المجلس الحق في ممارسة حقهم النبأ في موضوع طرح الثقة من عدمها عن الوزير جوبهوا بمعارضة شديدة من الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح الذي طلب من اللجنة أن يكون طرح الثقة عن الوزير بأغلبية ثلثي الأعضاء في المجلس بما فيهم الوزراء لكن أعضاء اللجنة رفضوا الاقتراح وأكروا بأنه إذا تمت الموافقة على ذلك النحو فسيكون المجلس دورة شكلياً دونفائدة، ونتيجة الاختلاف في وجهات النظر انعقدت عدة اجتماعات من أجل حسم مسألة المادة (101) كانت نتيجتها إخفاق أعضاء اللجنة في إقناع الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح في التراجع عن رأيه ولهذا قرروا طرحها على المجلس التأسيسي الكويتي الذي بدوره رفض من قبل الشيخ سعد العبدالله مما جعل أعضاء اللجنة في موقف صعب مما حدا بهم التوجه إلى الشيخ عبدالله السالم الصباح أمير البلاد وأخذ رأيه وقد وعدهم بالتدخل لإنهاء الخلاف حول تلك المادة<sup>(58)</sup>

وفي الاجتماع السابع عشر جاء رد الأمير بخصوص الخلاف في موضوع المادة (101) مبيناً أنه أرسل إلى وزير الداخلية للتقاهم معه حول إزالة كل العقبات وتقريب وجهات النظر بين أعضاء اللجنة والشيخ سعد العبدالله ، وفي تلك الأثناء توسيط المستشار القانوني عثمان خليل عثمان من أجل إقناع الشيخ سعد العبدالله ، لكن أمير البلاد<sup>(59)</sup>الشيخ عبدالله السالم الصباح أستطاع تذليل العقبات وإزالة الخلافات بين أعضاء اللجنة والشيخ سعد العبدالله وقد وافق في تغيير موقعة مع اللجنة وأصبحت مسألة سحب الثقة عن الوزير بأغلبية الأعضاء المؤلف منهم مجلس الأمة الكويتي من غير الوزراء مع عدم اشتراك الوزراء في التصويت على سحب الثقة من الوزير<sup>(60)</sup> 0

يتضح من إصرار الشيخ سعد العبدالله على جعل الوزراء لهم حق التصويت على سحب الثقة من الوزير ذلك لأن الوزراء اغلبهم من الأسرة الحاكمة واسراكمهم في التصويت يعني عدم قدرة بقية أعضاء المجلس المنتخبين من سحب الثقة من أي وزير وبذلك تهيمن السلطة التنفيذية على السلطة التشريعية 0

ومع ذلك كانت اعترافات الشيخ سعد العبدالله لم تنتهي عند ذلك الحد بل إنها كانت تتجدد باستمرار ومع طرح أي مادة دستورية وبخاصة المواد التي تخص الاختصاصات التي كان يتمتع بها شيخ الأسرة الحاكمة وعندما طرحت للنقاش المادة (124)<sup>(61)</sup> أعرض عليها الشيخ سعد العبدالله مبيناً لأبد أن تكون الإداره التي تنظم بوجها الأساس العامة للوزارات المرسوم وليس القانون واقترح حذف عبارة يضع القانون الأساس العامة والواضح من كلامه إن القانون يحتاج موافقة مجلس الأمة وهو لا يريد ذلك أما المرسوم فلا يحتاج إلى ذلك<sup>(62)</sup> . وبعد النقاش الطويل اتفق أعضاء اللجنة على عرض المسألة على أمير البلاد الشيخ عبدالله السالم لكن الشيخ سعد العبدالله الصباح رفض ذلك مما جعل أعضاء اللجنة أن يذعنوا إمام إصراره وتمت الموافقة على أن تتحذف عبارة يضع القانون وتوضع مكانها عبارة يعين القانون الذي يشرعه مجلس الأمة الأساس العامة للوزارات ومرتبات رئيس مجلس الوزراء<sup>(63)</sup> 0

ويتبين من خلال ذلك إن اعترافات الشيخ سعد العبدالله السالم الصباح على أعضاء اللجنة الدستورية هو من أجل الضغط عليهم لكي يرجعوا أو يعودوا في أي قرار معتبر على عليه من قبل الشيخ سعد العبدالله إلى أمير البلاد حتى لا يهمش دور الأمير مما يدل على هيمنته السلطة التنفيذية على المجلس التشريعي من خلال توجه الأعضاء بأي خلاف إلى الأمير لحله ، فضلاً عن ذلك يتضح إن الشيخ سعد العبدالله كان يحاول أن لا تسن قوانين تسلب العائلة الحاكمة من امتيازاتها وصلاحياتها 0

وفيمما يخص إعلان الحكم العرفي من قبل الأمير والذي ورد في المادة (69) من الدستور الكويتي وهو أن يعلن الأمير الحكم العرفي في أحوال الضرورة التي حددتها القانون والإجراءات والضمادات المنصوص عليها وتشترط موافقة مجلس الأمة مقدماً على الحكم العرفي بأغلبية ثلثي الأعضاء الحاضرين فإذا تعذر اجتماع المجلس تم إعلان الحكم العرفي بمرسوم أميري على أن يدعى المجلس للانعقاد فوراً للبت في مصير الحكم العرفي ولو كان هذا المجلس منحلاً ويشترط في استمرار الحكم العرفي أن يصدر بذلك قرار من المجلس بأغلبية ثلثي الأعضاء<sup>(64)</sup> وكان اعتراف الشيخ سعد العبدالله على كلمة وتشترط الواردة في المادة و كذلك على مفهوم العذر وكيف يفسر العذر المطلوب فقد فسر المستشار القانوني عثمان خليل عثمان كلمة العذر مبيناً يفسره الأمير وقال الشيخ سعد العبدالله يجب حذف كلمة يشترط لأنها تقيد الأمير وعليه الأخذ برأي المجلس وقد لا تسمح

الظروف بذلك<sup>(65)</sup> وبعد النقاش تمت موافقة اللجنة على التعديل والذي أصبحت بموجبه المادة تنص «يكون إعلان الأحكام العرفية بمرسوم أميري وذلك مراعاة لضرورة السرعة في عمليات الدفاع هذا وكل نص مماثل له في الدستور لا يمنع رئيس الدولة أو الحكومة من رأي مجلس الأمة في الأمر مقدماً إذا سمحت الظروف بذلك وهذا أمر متروك لنقير الأمير وحكومته دون إلزام ) كذلك اشترطت هذه المادة عرض مرسوم الحكم العرفي على مجلس الأمة خلال خمسة عشر يوماً وهذه المدة هي الحد الأعلى لمهلة العرض ولكن هذا لا يمنع من إجراء العرض قبل ذلك<sup>(66)</sup>».

إلى جانب تلك التضاعيا فقد كان للشيخ سعد العبدالله الصباح رأي في المادة الدستورية التي تخص حق الأمير في إعلان الحرب ، إذ كان من المقترح أن يحصل الأمير على موافقة مجلس الدفاع الوطني ومجلس الأمة بأغلبية ثلثي الأعضاء الحاضرين والذين الشيف سعد العبدالله الصباح وبعد أن استفسر عن معنى الحرب الواردة في المادة وتمت اجابه من قبل المستشار القانوني بأن الحرب هي الحرب الدفاعية (أي عندما تتعرض دولة الكويت إلى هجوم من قبل دولة أخرى) وهنا رفض الشيف سعد العبدالله السالم الصباح ذلك الأمر وأصر على رفع الموافقة المشروطة أي أن يقوم الأمير بإعلان الحرب مجرد تعرض البلاد إلى هجوم مؤكداً «إن عملية إعلان الحرب يجب أن لا تكون مشروطة وبخاصة إذا تعرض البلد إلى هجوم مفاجئ فهل يتنتظر الأمير حتى يجتمع مجلس الأمة ويعطي موافقة على إعلان الحرب يكون بذلك العدو قد احتل البلد وأنأخذ موافقة مجلس الأمة هي مسألة روتينية ولا ضرورة للنص عليها» ونتيجة لذلك تم حذف الفقرة الأخيرة من المادة التي توجب حصول موافقة مجلس الأمة<sup>(67)</sup>».

وفي أثناء الجدل حول موضوعولي العهد والكيفية التي ينصب فيها ومن حيث المبدأ اتفقت اللجنة على أن يختار الأمير ولـي عهده خلال سنة من تاريخ توليه الأمارة ، وفق الشروط أما أن يكون بأمر أميري أو بقانون ذلك استفهم الشيف سعد العبدالله حول ذلك مطالباً بمعرفـه ما هي الشروط اللازم توفرـها في ولـي العهد ومضيفـاً هل من الشروط أن يكون من صلب مبارـك أم لا كذلك يجبـ ان لا يكون الترشـح عن طريق الانتخابـ أي ترشـح العائلـة الحاكـمة ثلاثة مرشـحين ويـتم انتـخابـ أحدـهم ومنـ المستـحيلـ تطـبيقـه<sup>(68)</sup> وبعد نقاشـ وجدـ طـويلـ وافتـقتـ اللجنةـ أخيرـاً معـ الشيفـ سـعدـ العـبدـالـلهـ عـلـىـ تـغـيـرـ كـلـمـةـ يـرـشـحـ الأـمـيرـ وـتـوـضـعـ بـدـلـهـ كـلـمـةـ يـزـكـيـ<sup>(69)</sup>ـ 0ـ اـنـتـهـيـتـ الـلـجـنـةـ دـسـتـورـيـةـ مـنـ إـعـادـ مـشـرـوعـ دـسـتـورـ بـعـدـ أـنـ عـدـتـ ثـلـاثـ وـعـشـرـ وـجـمـعـاـ نـاقـشـ المـجـلسـ التـأـسـيـسيـ مـشـرـوعـ دـسـتـورـ فـيـ سـبـعـ جـلـسـاتـ اـسـتـعـرـقـتـ شـهـرـيـنـ وـخـصـصـ جـلـسـتـينـ لـمـنـاقـشـةـ الـذـكـرـةـ التـقـسـيرـيـةـ<sup>(70)</sup>ـ وـبـعـدـهاـ رـفـعـ مـشـرـوعـ دـسـتـورـ وـمـذـكـرـتـهـ التـقـسـيرـيـةـ إـلـىـ الـأـمـيرـ بـتـارـيخـ 9ـ شـرـنـ الثـانـيـ 1962ـ لـلـمـصادـفـةـ عـلـيـهـ ،ـ وـصـادـقـ الـأـمـيرـ عـلـيـهـ فـيـ 11ـ مـنـ شـرـنـ الثـانـيـ 1962ـ دـوـنـ إـدـخـالـ أيـ تـعـدـيلـ عـلـيـهـ وـنـشـرـ فـيـ الـجـرـيـدةـ الرـسـمـيـةـ فـيـ 12ـ شـرـنـ الثـانـيـ 1962ـ ،ـ وـنـصـ دـسـتـورـ عـلـىـ أـنـ يـعـلـمـ بـهـ مـنـ تـارـيخـ اـجـتـمـاعـ مـجـلـسـ الـأـمـةـ عـلـىـ أـنـ لـاـ يـتأـخـرـ ذـلـكـ الـاجـتـمـاعـ عـنـ شـهـرـ كـانـونـ الثـانـيـ 1963ـ<sup>(71)</sup>ـ وـأـجـتـمـعـ مـجـلـسـ فـعـلـاـ فـيـ 29ـ كـانـونـ الثـانـيـ 1963ـ وـبـدـاـ الـعـلـمـ بـالـدـسـتـورـ مـنـ ذـلـكـ التـارـيخـ<sup>(72)</sup>ـ وـالـجـدـيـرـ بـالـذـكـرـ إـنـ الـذـكـرـةـ التـقـسـيرـيـةـ تـعـدـ مـلـزـمـةـ بـالـتـقـسـيرـ الـوـارـدـ بـهـ وـجـزـءـاـ مـتـمـاـ لـلـدـسـتـورـ<sup>(73)</sup>ـ .ـ

وبـعـدـ أـنـ صـادـقـ أـمـيرـ الـكـويـتـ الشـيفـ عـبـدـ اللهـ السـالـمـ الصـبـاحـ عـلـىـ دـسـتـورـ وـجـهـ وـزـيـرـ الدـاخـلـيـةـ الشـيفـ سـعدـ العـبدـ اللهـ السـالـمـ الصـبـاحـ بـمـنـاسـيـةـ إـصـارـ دـسـتـورـ أـكـدـ فـيـهـ قـائـلاـ «ـ أـنـ دـسـتـورـ مـاـثـرـةـ مـنـ مـاـثـرـ أـمـيرـ الـكـويـتـ الـتـيـ سـيـسـجـلـهـ لـهـ الـتـارـيخـ وـيـكـونـ مـفـخـرـةـ لـنـاـ وـلـأـلـادـنـاـ كـمـاـ يـعـطـيـ لـلـعـالـمـ الـخـارـجـيـ صـورـةـ حـقـيقـيـةـ عـنـ تـكـافـ إـبـانـ الـكـويـتـ وـتـعاـونـهـمـ ...ـ أـنـيـ أـرـجـوـ لـوـطـنـيـ العـزـيزـ التـقـدـمـ وـلـازـدـهـارـ فـيـ قـائـنـاـ وـأـمـيرـنـاـ الشـيفـ عـبـدـ اللهـ السـالـمـ»<sup>(74)</sup>ـ .ـ

## الختمة

أـسـتـطـاعـ الشـيفـ سـعدـ العـبدـ اللهـ الصـبـاحـ مـنـ الـظـهـورـ بـدـورـهـ كـعـضـوـ بـارـزـ وـمـؤـثرـ خـالـلـ اـجـتـمـاعـاتـ المـجـلسـ التـأـسـيـسيـ الـكـويـتـيـ وـلـجـنـةـ أـعـادـ دـسـتـورـ وـأـنـ يـقـفـ حـائـلـاـ اـمـامـ تـمـرـيرـ بـعـضـ مـقـرـحـاتـ الـقـوـانـينـ الـتـيـ كـانـتـ تـطـرحـ خـالـلـ جـلـسـاتـ المـجـلسـ التـأـسـيـسيـ مـبـارـاـ ذـلـكـ الـلـحـفـاظـ عـلـىـ مـصـلـحـةـ الـكـويـتـ الـعـلـيـاـ،ـ وـمـنـ جـهـةـ أـخـرىـ سـعـىـ مـنـ أـجـلـ كـسـبـ ثـقـةـ أـعـضـاءـ المـجـلسـ فـيـ بـعـضـ الـقـوـانـينـ الـأـخـرىـ .ـ

وتجسد نشاطه في لجنة إعداد الدستور خصوصاً في الاعتراضات التي كان يقدمها مما جعل أعضاء اللجنة في موقف حرج في تمرير بعض القوانين والتي أصر على أن تكون وفق رأيه بما يخدم مصلحة العائلة الحاكمة في الكويت . ومن جانب آخر سعى بكل ما لديه من قوة من أجل الحفاظ على مكتسبات العائلة المالكة في الكويت وتضمين تلك المكتسبات في نصوص الدستور، حتى تتمكن الحكومة الكويتية من السيطرة بصورة كاملة وبصفة دستورية تهر بها أمام الرأي العام الكويتي .

## الهوامش

- (1) يعود تشكيل أول مجلس استشاري في الكويت إلى عام 1921 ذلك في عهد الشيخ أحمد الجابر الصباح على أثر عريضة قدمها مجموعة من التجار وكبار الوجهاء في الكويت في التاسع والعشرون من آذار 1921 إلى الشيخ أحمد الجابر الصباح من أجل إنشاء مجلس استشاري لإدارة أمور البلاد وكان اختيار أعضاء المجلس عن طريق التعين وفي عام 1931 صدر قانون البلدية ونصت المادة الأولى منه على أن يتتألف المجلس البلدي من أثني عشر عضواً وحددت المادة الثانية أن كون الرئيس من آل صباح وفي المادة الثالثة منه حدد من يحق له لهم الانتخاب، أجريت الانتخابات وتأسسى مجلس للبلدية في عام 1934 والتي تعتبر أولى تجارب الانتخابات في تاريخ الكويت واستمرت حركة المطالبة بالإصلاحات وتفضي عنها إقامة مجلس المعارف الذي تم تأسيسه عام 1936 إلا إن تلك التجربة لم تستمر طويلاً مما أدى إلى حل مجلس المعارف بسب تعارضه مع سلطات الشيخ احمد الجابر الصباح وأعقبه استقالة أعضاء المجلس البلدي واستمرت الحركة الأصلاحية وتشكلت في عام 1937 الكلمة الوطنية التي كانت تسعى إلى جملة من الإصلاحات من ضمنها إقامة مجلس تشريعي وفعلاً تم تشكيل المجلس الاستشاري في عام 1938 وتكون من أربعين عضواً منه عشرة أعضاء منتخبين من عامة الشعب وأربعة أعضاء معينين من شيوخ الأسرة الحاكمة واختير الشيخ عبدالله السالم الصباح وتعد هي أكثر نضجاً من سابقاتها كونها حركة منظمة ولها برنامج اصلاحي متكامل وكانت نتيجة تلك التجربة كسابقاتها فتم حل المجلس من قبل الشيخ احمد الجابر الصباح في 25 آذار 1939 ونضجت الديمقراطيّة الكويتية في تأسيس المجلس التأسيسي عام 1962 ينظر ، عبد الرزاق عيسى ، الكويت في ظل حكم آل الصباح ، دار الكتب والدراسات العربية ، بـ تـ ـ ص154؛ نجلاء حسين ، فاضل جاسم ، الحركة الديمقـراطـية الأولى في الخليج العربي ( الكويت نموذـجاً 1920-1940 ) ، مجلـة كلـيـة التربية الأسـاسـية ، جـامـعـةـ المـسـتـصـرـيـة ، المـجلـدـ 22ـ العـدـ 96ـ 2016ـ صـ 263ـ ؛ محمد حسن العيدروس ، تاريخ الكويت الحديث والمعاصر ، دار الكتاب الحديث ، القاهرة ، صـ 163ـ .
- (2) احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، جـ 2ـ طـ 2ـ ، المركز الثقافي العربي ، الدار البيضاء المغرب العربي 2009 ، صـ 227-228ـ .
- (3) دعـاـةـ عـلـيـ سـرـحانـ الزـيـديـ ، المـلـسـ التـأـسـيـسـيـ الـكـوـيـتـيـ 1961-1963ـ درـاسـةـ تـارـيـخـيـةـ ، رسـالـةـ مـاجـسـتـيرـ غـيرـ منـشـورـةـ ، كلـيـةـ التـرـبـيـةـ لـلـعـلـومـ الـإـنـسـانـيـةـ ، جـامـعـةـ البـصـرـةـ ، 2017ـ ، صـ 40ـ .
- (4) المصـدرـ نـفـسـهـ ، صـ 42ـ .
- (5) طـبـيـةـ خـافـ عـبدـ اللهـ ، التـطـورـ التـارـيـخـيـ لـلـمـجـالـسـ التـشـريعـيـةـ فـيـ الـكـوـيـتـ 1921-1976ـ ، رسـالـةـ مـاجـسـتـيرـ غـيرـ منـشـورـةـ كلـيـةـ الـآـدـابـ ، جـامـعـةـ البـصـرـةـ ، 1986ـ ، صـ 84ـ .
- (6) عبد اللطيف محمد الشتيان: من مواليـدـ الـكـوـيـتـ عامـ 1912ـ درـسـ فـيـ المـدـرـسـ الـمـبـارـكـيـةـ وـالأـحـمـدـيـةـ وـبعـدهـ سـافـرـ إـلـىـ الـهـنـدـ وـأـكـمـلـ الـرـاـسـةـ فـيـهـاـ وـبـعـدـهـ رـجـعـ إـلـىـ الـكـوـيـتـ وـعـمـلـ فـيـ التـجـارـةـ وـأـسـسـ هـوـ وـعـبـدـ اللهـ الـحـمـدـ الصـفـرـ الـكـتـلـةـ الـوطـنـيـةـ وـأـنـتـخـبـ فـيـ عـامـ 1938ـ عـضـواـ لـلـمـجـالـسـ التـشـريعـيـ الـكـوـيـتـيـ وـالـذـيـ تـكـوـنـ مـنـ أـرـبـعـةـ عـشـرـ عـضـواـ وـبـعـدـ حلـ الـمـجـالـسـ وـالـأـحـادـثـ الـتـيـ صـاحـبـتـ ذـلـكـ تـمـ سـجـنـهـ ثـلـاثـ سـنـاتـ وـأـطـلـقـ سـراحـهـ ثـمـ أـصـبـحـ رـئـيـسـاـ لـلـمـجـالـسـ التـأـسـيـسـيـ سـنـةـ 1962ـ تـوفـيـ سـنـةـ 1988ـ نـظـرـ ، دـاعـ عـلـيـ سـرـحانـ ، المصـدرـ السـابـقـ ، صـ 44ـ .
- (7) أمـينـ سـعـيدـ ، الخليـجـ الـعـرـبـيـ فـيـ تـارـيـخـ السـيـاسـيـ وـنهـضـتـهـ الـحـدـيثـ ، دـارـ الـكـتابـ الـعـرـبـيـ ، بـ تـ ، صـ 196ـ .
- (8) دـولـةـ الـكـوـيـتـ ، الأمـانـةـ العـامـةـ لـلـمـجـالـسـ التـأـسـيـسـيـ الـكـوـيـتـيـ ، محـضـرـ الجـلـسـةـ الـأـوـلـيـ ، 20ـ كانـونـ الثـانـيـ 1962ـ ، صـ 4ـ ; محمدـ مـبـارـكـ العـجمـيـ ، الإـلـاصـاحـ السـيـاسـيـ فـيـ الـكـوـيـتـ وـأـثـرـهـ فـيـ التـغـيـرـ 1991-2010ـ ، رسـالـةـ مـاجـسـتـيرـ غـيرـ منـشـورـةـ ، كلـيـةـ الـآـدـابـ وـالـعـلـومـ ، جـامـعـةـ الشـرقـ الـأـوـسـطـ ، 2010ـ ، صـ 43ـ .
- (9) الأمـانـةـ العـامـةـ لـلـمـجـالـسـ التـأـسـيـسـيـ الـكـوـيـتـيـ ، محـضـرـ الجـلـسـةـ الـأـوـلـيـ ، 20ـ كانـونـ الثـانـيـ 1962ـ ، صـ 5ـ .
- (10) عليـ محمدـ الرـضـوانـ منـ موـالـيـدـ الـكـوـيـتـ فـيـ 10ـ آـيـارـ 1937ـ درـسـ الـقـانـونـ فـيـ جـامـعـةـ الـقـاهـرـةـ 1955-1960ـ وـعـمـلـ فـيـ المحـامـاةـ 1961-1962ـ ، أمـينـ عـامـ الـمـجـالـسـ التـأـسـيـسـيـ 1962-1963ـ ، أمـينـ عـامـ مـجـلـسـ الـأـمـةـ 1963-1964ـ ، نـائـبـ مدـيرـ

عام شركة البترول الوطنية 1964-1970 عضو مجلس إدارة شركة المجموعة الكويتية للنفط والغاز 1974-1975 عضو لجنة سوق الكويت للأرقام المالية 1984-2005 للمزيد ينظر، <http://backup.krcs.org.kw/?founder=ali-mohamed-alradwan&lan>

- (11) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الثانية، 31 كانون الثاني 1962،ص2
- (12) دعاء علي سرحان الربيدي ،المصدر السابق ص 47.
- (13) دولة الكويت،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الثانية 31 كانون الأول 1962 ، ص4.
- (14) دولة الكويت،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الثانية 31 كانون الأول 1962 ، ص 5 .
- (15) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة الرابعة 24 شباط 1962 ص 2.
- (16) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي، محضر الجلسة الرابعة ، 24 شباط 1962 ، ، المصدر السابق ص 3.
- (17) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي، محضر الجلسة الرابعة 24 شباط 1962 ، ، المصدر السابق ، ص 8.
- (18) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة الخامسة 27 شباط 1962 ص 3.
- (19) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي / محضر الجلسة الرابعة 24 شباط 1962 ص 15
- (20) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي، محضر الجلسة الرابعة ، 24 شباط 1962 ، ص 18-19
- (21) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الخامسة 27 شباط 1962 ص 2.
- (22) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الخامسة 27 شباط 1962 ص 4
- (23) دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة السابعة 20 آذار 1962 ص 2.
- (24) دعاء علي السرحان ،المصدر السابق ،ص 72.
- (25) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة السابعة،20 آذار 1962 ،ص 03
- (26) اتفاقية الجزائر وهي اتفاقية ايفيان التي وقعت بين الحكومة الفرنسية برئاسة الجنرال ديغول وجبهة التحرير الجزائرية في 19/3/1962 في مدينة لي روس والتي نصت على وقف اطلاق النار بين الجانبين والاعتراف بالجزائر كدولة مستقلة ذات سيادة ،وكذلك نصت على إطلاق سراح المعتقلين من السجون الفرنسية في مدة عشرة أيام بعد إعلان الاستقلال وتم الاتفاق بين الجانبين على تعويض اللاجئين الجزائريين وكذلك استخدام بعض المطارات الجزائرية للتحميل والتفريغ ،للمزيد ينظر، بن يوسف بن خده ، نهاية حرب التحرير في الجزائر ، اتفاقيات ايفان ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، د ت .
- (27) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السابعة 20/3/1962 ،ص 4.
- (28) احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، ج 1 ،ص 238-239.
- (29) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة الثامنة 27/3/1962 ،ص 5 .
- (30) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الرابعة عشرة 3 تموز 1962 ،ص 8-9
- (31) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السادسة عشرة ، 31 تموز 1962 ، ص 4-5 .
- (32) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة (28) ، 10 تشرين الثاني 1962 ، ص 19 .
- (33) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة الثامنة والعشرون ،ص 20- 23 .
- (34) احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، ج 1 ، ص 230 .
- (35) كاظم عبد الزهرا ابو عيون ،احمد الخطيب وأثره في المعارضة النيلية في الكويت حتى عام 1996،رسالة ماجستير غير منشور، كلية التربية، جامعة واسط، 2016 ص 064.
- (2) مجموعة باحثين ، الشیخ سعد العبد الله الصباح لمحات مشرقة من حياته، مركز البحوث والدراسات الكويتية ، الكويت 2004، ص 13.
- (37) احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، ج 2 ، ص 231 .
- (38) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السادسة 3 آذار 1962 ص 2
- (39) دولة الكويت ،الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي،محضر الجلسة الأولى 17 آذار 1962 ص 2.

- (40) دولة الكويت، الأمانة العامة للجنة كتابة الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الثانية 24 آذار 1962، ص.2.

(41) المادة الأولى وتنص الكويت دولة عربية مستقلة ، ذات سيادة تامة ، لا يجوز التخلی عن أي جزء من أراضيها والشعب الكويتي جزء من الأمة العربية ، دولة الكويت ، مجلس الأمة الكويتي ، الدستور الكويتي ، الباب الأول ، المادة الأولى ، ص.1.

(42) دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ، محاضر اجتماعات لجنة الدستور ، ط 1، 2013 ، ص 24.

(43) دولة الكويت،الأمانة العامة للجنة كتابة الدستور الكويتي، محضر الجلسة الثانية، 24آذار 1962 ، ص 03

(44) المادة الرابعة تنص ، الكويت إمارة وراثية في ذرية المغفور له مبارك الصباح وبعین ولی العهد خلال سنة على الأكثر من تولیة الأماره وكون تعینه بامر أمیري بنا على تركیة الأمير ومبایعه من مجلس الأمة تتم في جلسة خاصة بموافقة أغلبية الذين يتتألف منهم المجلس وفي حالة عدم التعین على النحو السابق يزکي الأمير لولي العهد ثلاثة على الأقل من الذرية المذکورة فيبایع المجلس احدهم ولیاً للعهد ويشترط في ولی العهد أن يكون رشیداً عاقلاً وأينا شرعاً لأبوين مسلمین نظم سائر الأحكام الخاصة بتوارث الأماره قانون خاص صدر في خلال سنة من تاريخ العتل بهذا الدستور وتكون له صفة دستورية فلا يجوز تعديله الا بالطريقة المقررة لتعديل الدستور،ينظر ، دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ، الدستور الكويتي ؛ عبد الهادي محمد، جريدة الشاهد ، الكويت، 11تشرين الثاني 2012 ،  
[www.alsheddkw.com](http://www.alsheddkw.com)

(45) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة التاسعة 23 آيار 1962 ، ص.6.

(46) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة التاسعة 23 آيار 1962 ، ص.3.

(47) أمل عجل ، موسوعة قصة وتاريخ الحضارات بين الأمس واليوم ، الكويت والبحرين ، القسم الأول الكويت ، الكويت ، 22 1998 ، ص 22 .

(48) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة التاسعة في 31 آيار 1962 ، ص.2-1 .

(49) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة العاشرة 2 حزيران 1962 ، ص.3؛ محضر الجلسة الثالثة عشرة لأجتماعات لجنة إعداد الدستور 16 حزيران 1962 ، ص.13 .

(50) ولید سالم محمد ، تحديات التجربة البرلمانية في الكويت ، مجلة أبحاث كلية التربية الأساسية ، جامعة الموصل ، العدد(الرابع) 2012 ، ص 655 .

(51) دعاء علي سرحان الزيدی ، المصدر السابق، ص155؛ دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة كتابة الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الحادية عشرة ، 5 حزيران 1962 ، ص.2 .

(52) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور ، دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور ، محضر الجلسة الحادية عشرة 5 حزيران 1962 ، ص 2 .

(53) [ دولة الكويت،الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور، محضر الجلسة الحادية عشرة 5 حزيران 1962 ، ص 13]

(54) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور ، محضر الجلسة الحادية عشرة 5 حزيران 1962 ، ص 12-3 .

(55) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور ، محضر الجلسة الثالثة عشرة ف 16 حزيران 1962 ، ص 17 .

(56) دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ،محاضر اجتماعات لجنة إعداد الدستور ، محضر الجلسة الرابعة عشرة في 23 من حزيران 1962 ،المصدر،ص239

(57) المادة (101) ونصت إذا قرر مجلس الأمة عدم الثقة بأحد الوزراء اعتبر الوزير معترضاً من تاريخ قرار عدم الثقة ولا يجوز طرح موضوع الثقة بالوزير على مجلس الأمة إلا بناءً على طلبه أو طلب من ربع أعضاء المجلس على الأقل ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره في الطلب قبل سبعة أيام من تاريخ تقديمه ، ويكون سحب الثقة من الوزير بأغلبية ثلثي الأعضاء.

(58) دعاء علي سرحان الزيدی ، المصدر السابق ، ص157؛ دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الثالثة عشرة في 16 حزيران 1962 ، ص 6-4 .

(59) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة السابعة عشرة في 30 آب 1962 ،ص 2

(60) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة السابعة عشرة في 30 آب 1962 ، ص 9 .

- (61) المادة (124) : يضع القانون الأسنس العامة لتنظيم الوزارات وبين المهام المنوطة بكل منها والقواعد الأصولية لطريقة العمل فيها كما يعين مرتبات رئيس مجلس الوزراء وتسرى في شأن رئيس مجلس الوزراء سائر الأحكام الخاصة بالوزراء مالم يرد نص على خلاف ذلك
- (62) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة السادسة عشرة في 10 تموز 1962 ، ص 8 ؛ محضر الجلسة الخامسة عشرة 30 حزيران 1962 ، ص 22
- (63) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة السابعة عشرة في 30 آب 1962 ، ص 11
- (64) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة العاشرة في 2 حزيران 1962 ، ص 15
- (65) دولة الكويت الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الثانية عشرة في 9 حزيران 1962 ، ص 13-15.
- (66) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الثالثة والعشرون في 27 تشرين الأول 1962 ، ص 12
- (67) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة العاشرة في 2 حزيران 1962 ، ص 23-24
- (68) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي م محضر الجلسة العشرون في 20 تشرين الأول 1962 ، ص 3-4؛ الجلسة التاسعة في 31 أيار 1962 ، ص 5-6
- (69) دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الحادية والعشرون في 22 تشرين الأول 1962 ، ص 2
- (70) محمد سامي حسن الصافي ، التجربة البرلمانية في دولة الكويت بعد عام 1991 ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، فرع النظم السياسية ، جامعة بغداد ، 2010 ، ص 79
- (71) حسين محمد البخارنة ، دول الخليج العربي الحديثة ، علاقتها الدولية وتطور الأوضاع السياسية والقانونية والدستورية فيها ، مؤسسة الحياة للنشر ، بيروت - لبنان ، 1973 ، ص 92
- (72) يحيى الجمل ، النظام الدستوري في الكويت ، مطبوعات جامعة الكويت ، الكويت ، 1970 ، ص 136
- (73) عادل الطبطبائي ، الوثائق الدستورية الكويتية 1921-1962 ، الكويت ، ط 1، 2000 ، ص 55
- (74) اسكندر معروف ، الكويت لولوة الخليج ، مطبع دار التضامن ، بغداد ، 1965 ، ص 112.

## المصادر

### الوثائق المنشورة

1. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الأولى ، 20 كانون الثاني 1962 .
2. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الثانية 31 كانون الأول 1962 .
3. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الرابعة 24 شباط 1962 .
4. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الخامسة 27 شباط 1962 .
5. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الخامسة 27 شباط 1962 .
6. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السادسة 3 آذار 1962 .
7. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السابعة 20 آذار 1962 .
8. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الثامنة 27 مارس 1962 .
9. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة الرابعة عشرة 3 تموز 1962 .
10. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة السادسة عشرة ، 31 تموز 1962 .
11. دولة الكويت ، الأمانة العامة للمجلس التأسيسي الكويتي ، محضر الجلسة (28) ، 10 تشرين الثاني 1962 .
12. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة كتابة الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الأولى 17 آذار 1962 .
13. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة كتابة الدستور الكويتي ، محضر الجلسة الثانية 24 آذار 1962 .

14. دولة الكويت ، الدستور الكويتي ، الباب الأول ، المادة الأولى .
15. دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ، محاضر اجتماعات لجنة الدستور ، ط 1، 2013
16. دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ، الدستور الكويتي.
17. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة التاسعة 23 آيار 1962
18. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة العاشرة في 2 حزيران 1962
19. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور / محاضر الجلسة الحادية عشرة 5 حزيران 1962
20. دولة الكويت الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة الثانية عشرة، 9 حزيران 1962
21. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور ، محاضر الجلسة الثالثة عشرة ف 16 حزيران 1962
22. دولة الكويت ، الأمانة العامة لمجلس الأمة الكويتي ، محاضر اجتماعات لجنة إعداد الدستور ، محاضر الجلسة الرابعة عشرة في 23 من حزيران 1962
23. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة السابعة عشرة في 30 آب 1962
24. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي م محاضر الجلسة العشرون في 20 تشرين الأول 1962 ، ص 3-4؛ الجلسة التاسعة في 31 آيار 1960 .
25. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة الحادية والعشرون في 22 تشرين الأول 1962
26. دولة الكويت ، الأمانة العامة للجنة إعداد الدستور الكويتي ، محاضر الجلسة الثالثة والعشرون في 27 تشرين الأول 1962

**المذكرات الشخصية:**

27. احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، ج 1، الدار البيضاء ، المغرب العربي ، 2007.
28. احمد الخطيب ، الكويت من الإمارة إلى الدولة ، ج 2 ، ط 2، الدار البيضاء ، المغرب العربي ، 2009
- الرسائل الجامعية :**
29. محمد سامي حسن الصافي ، التجربة البرلمانية في دولة الكويت بعد عام 1991 ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، فرع النظم السياسية ، جامعة بغداد ، 2010
30. محمد مبارك العجمي، الإصلاح السياسي في الكويت وأثره في التغيير 1991-2010 ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية الأدب والعلوم ، جامعة الشرق الأوسط ، 2010 .
31. طيبة خلف عبدالله ، التطور التاريخي للمجالس التشريعية في الكويت 1921-1976 ، رسالة ماجستير غير منشورة كلية الآداب،جامعة البصرة،1986،ص 84
32. كاظم عبد الزهرة ابو عيون ، أحمد الخطيب وأثره في المعارضة النيابية في الكويت حتى عام 1996 ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية التربية ، جامعة واسط ، 2016

**الكتب العربية:**

33. أسكندر معروف ، الكويت لؤلؤة الخليج ، مطباع دار التامن ، بغداد ، 1965
34. أمين سعيد، الخليج العربي في تاريخه السياسي ونهضته الحديثة ، دار الكتاب العربي، ب ت ، ص 196
35. بن يوسف بن خده ، نهاية حرب التحرير في الجزائر ، اتفاقيات يفان ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، د ت

36. حسين محمد البحارنة ، دول الخليج العربي الحديثة ، علاقاتها الدولية وتطور الأوضاع السياسية والقانونية والدستورية فيها ، مؤسسة الحياة للنشر ، لبنان ، بيروت - لبنان ، 1973 ، ص 92.
37. عبد الرزاق عيسى ، الكويت في ظل حكم آل الصباح ، دار الكتب والدراسات العربية ، ب. ت.
38. عادل الطبطبائي ، الوثائق الدستورية الكويتية 1921-1962 ، الكويت ، ط 1، 2000.
39. محمد حسن العيدروس ، تاريخ الكويت الحديث والمعاصر ، دار الكتاب الحديث ، القاهرة . 2007.
40. مجموعة باحثين ، الشيخ سعد العبد الله الصباح، لمحات مشرقة من حياته ، مركز البحث والدراسات الكويتية ، الكويت ، 2004.
41. يحيى الجمل ، النظام الدستوري في الكويت ، مطبوعات جامعة الكويت ، الكويت ، 1970
- البحوث العلمية المنشورة:**
42. نجلاء حسين، فاضل جاسم ، الحركة الديمقرطية الأولى في الخليج العربي ( الكويت نموذجاً 1940-1920 ) ، مجلة كلية التربية الأساسية ، جامعة المستنصرية ، المجلد 22، العدد 96 ، 2016.
43. وليد سالم محمد ، تحديات التجربة البرلمانية في الكويت ، مجلة أبحاث كلية التربية الأساسية ، جامعة الموصل ، العدد (الرابع) 2012
- الموسيعات:**
44. أمل عجيل ، موسوعة قصة وتاريخ الحضارات بين الأمس واليوم ، الكويت والبحرين ، القسم الأول الكويت ، الكويت ، 1998
- شبكة المعلومات الدولية:**
45. http://backup.krcs.org.kw/?founder=ali-mohamed-alradwan&lan . 45
46. عبد الهادي محمد، جريدة الشاهد ، الكويت، 11 تشرين الثاني 2012 ، [www.alshedkw.com](http://www.alshedkw.com)

## References

1. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the First Session, 20 January 1962.
2. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the Second Session, 31 December 1962.
3. State of Kuwait, General Secretariat of the Constituent Assembly of Kuwait, Minutes of the Fourth Session 24 February 1962
4. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the Fifth Session, 27 February 1962.
5. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the Fifth Session, 27 February 1962.
6. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the 6th Session, March 3, 1962.
7. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the Seventh Session, March 20, 1962.
8. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the Eighth Session 27/3/1962.

9. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the 14th Session, July 3, 1962.
10. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constituent Assembly, Minutes of the 16th Session, 31 July 1962
11. State of Kuwait, General Secretariat of the Constituent Assembly of Kuwait, Minutes (28) of November 10, 1962
12. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constitution Writing Committee, Minutes of the First Session, March 17, 1962.
13. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti Constitution Writing Committee, Minutes of the Second Session, March 24, 1962
14. State of Kuwait, Constitution of Kuwait, Title I, Article 1.
15. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti National Assembly, Minutes of Meetings of the Constitution Committee, 2013
16. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti National Assembly, Constitution of Kuwait.
17. State of Kuwait, General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the Ninth Session, 23 May 1962.
18. State of Kuwait, General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the Tenth Session on June 2, 1962
19. State of Kuwait, Secretariat of the Constitution Preparation Committee / Minutes of the Eleventh Session, June 5, 1962
20. State of Kuwait General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the Twelfth Session, June 9, 1962.
21. State of Kuwait, Secretariat General of the Constitution Preparation Committee, Minutes of the Thirteenth Session, June 16, 1962
22. State of Kuwait, General Secretariat of the Kuwaiti National Assembly, Minutes of the Constitutional Preparatory Committee, Minutes of the Fourteenth Session on 23 June 1962
23. State of Kuwait, General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the Seventeenth Session on 30 August 1962
24. State of Kuwait, General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the Twentieth Session, 20 October 1962, pp. 3-4; Ninth Session, May 31, 1960.
25. The State of Kuwait, the General Secretariat of the Henna Preparation of the Kuwaiti Constitution, minutes of the twenty-first session on 22 October 1962
26. State of Kuwait, General Secretariat of the Committee for the Preparation of the Kuwaiti Constitution, Minutes of the 23rd Session on 27 October 1962
27. Ahmad al-Khatib, Kuwait from the Emirate to the State, Casablanca, Maghreb, 2007.
28. Ahmad Al-Khatib, Kuwait from the Emirate to the State, Casablanca, Maghreb, 2009
29. Mohammed Sami Hassan Al-Safi, The Parliamentary Experience in Kuwait after 1991, Unpublished Master Thesis, Faculty of Political Science, Political Systems Branch, Baghdad University, 2010

30. Mohammed Mubarak Al-Ajmi, Political Reform in Kuwait and its Impact on Change 1991-2010, Unpublished Master Thesis, Faculty of Arts and Sciences, Middle East University, 2010.
31. Taibah Khalaf Abdullah, Historical Development of Legislative Councils in Kuwait 1921-1976, Unpublished Master Thesis, College of Arts, Basra University, 1986, p. 84
32. Kadhim Abdul Zahra Abu Oyoun, Ahmad Al-Khatib and its impact on the parliamentary opposition in Kuwait until 1996, unpublished Master Thesis, Faculty of Education, Wasit University, 2016
33. Iskandar Maarouf, Kuwait Pearl of the Gulf, Dar Altamen Press, Baghdad, 1965
34. Amin Said, The Arabian Gulf in its Political History and Modern Renaissance, Dar al-Kitab al-Arabi, p. 196.
35. Ben Youssef Ben Khadda, the end of the war of liberation in Algeria, the agreements of Ivan, Office of University Press, Algeria.
36. Hussein M. Al-Baharna, Modern Arab Gulf States, International Relations and the Development of Political, Legal and Constitutional Situations, Al-Hayat Foundation for Publishing, Beirut, Lebanon, 1973, p. 92
37. Abdul Razzaq Issa, Kuwait under the rule of Al-Sabah, Dar al-Kutub and Arabic Studies.
38. Adel Al-Tabtabai, The Kuwaiti Constitutional Documents 1921-1962, Kuwait, 2000.
39. Mohammed Hassan Al-Aidarous, Modern and Contemporary History of Kuwait, Modern Book House, Cairo, 2007.
40. Researchers Group, Sheikh Saad Al - Abdullah Al - Sabah, Shining Profiles from his Life, Kuwait Research and Studies Center, Kuwait, 2004.
41. Yahya Al-Jamal, The Constitutional System in Kuwait, Kuwait University Publications, Kuwait, 1970
42. Najla Hussein, Fadel Jassim, The First Democratic Movement in the Persian Gulf (Kuwait Model 1920-1940), Journal of the College of Basic Education, Mustansiriya University, Vol. 22, No. 96, 2016.
43. Walid Salem Mohammed, Challenges of the Parliamentary Experience in Kuwait, Journal of the Faculty of Basic Education Research, University of Mosul, No. (4) 2012
44. Amal Ajeel, Encyclopedia of the story and history of civilizations between yesterday and today, Kuwait and Bahrain, Section I Kuwait, Kuwait, 1998
45. <http://backup.krcs.org.kw/?founder=ali-mohamed-alradwan&lan>
46. Abdulhadi Mohammed, Al-Shahed Newspaper, Kuwait, November 11, 2012, [www.alshedkw.com](http://www.alshedkw.com)