

# نحو الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة في مصر "مشروع قانون النفايات الصلبة"

إعداد

د. خالد السيد المتولى محمد

## أجزاء العرض

- إسم القانون.
- طبيعة القانون.
- أهداف القانون.
- مبادئ القانون.
- فصول ومواد القانون.
- ملاحق القانون.

# اسم القانون

- الاسم : قانون النفايات الصلبة، لماذا؟
- لأن جل القوانين والتشريعات البيئية الوطنية تصدر وفاء لإلتزام دولي، كما تلتزم الدول بمراجعة تشريعاتها الوطنية للتوافق مع التزاماتها الدولية. (م ٣/٤ ، ٤ & م ٥/٩ من اتفاقية بازل)
- وحتى يتوافق هذا القانون مع الاتفاقيات الدولية النافذة في النظام القانوني المصري، إبتداء من اتفاقية لندن لعام ١٩٧٢ بشأن منع التلوث البحري الناجم عن إغراق النفايات والمواد الأخرى ، حتى الاتفاقية العربية لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الحدود الوطنية لعام ٢٠١٠ التي انضمت إليها جمهورية مصر العربية بموجب القرار الجمهوري رقم ٢٧٧ لسنة ٢٠١٤. تم استخدام مصطلح “ النفايات”، بدلا من مصطلح “ المخلفات”.

# طبيعة القانون

- ١- فرع من فروع القانون العام.
- ٢- قانون مكمل لقانون العقوبات، لماذا؟
- ٣- الآثار المترتبة على ذلك؟
  - التزام القانون بمبدأ الشرعية الجنائية.
  - عدم جواز الاعتذار بالجهل به.
- ٤- أنواع الجرائم المنصوص عليها في القانون؟
  - جرائم ذوى الصفة الخاصة.
  - جرائم مركبة.
  - جرائم وطنية ودولية.
  - جرائم عمدية وغير عمدية.
  - جرائم الضرر وجرائم الخطر.

# طبيعة القانون (١)

- ٥- الجهة المختصة بتحريك الدعوى الجنائية.
- ٦- المدعى فى الدعوى المدنية.
- ٧ - عدم سقوط الدعوى الجنائية والمدنية بمضى المدة. (م ٩٩ من الدستور).
- ٨- الإعفاء من شرط المصلحة.
- ٩- الإعفاء من رسوم التقاضى. (م ٧١ & ٧٢ من القانون)

## أهداف القانون

- حماية الصحة البشرية والبيئة من الأضرار الناجمة عن النفايات الصلبة، وإنفاذ حقوق الإنسان التي أقرها الدستور المصرى كالحق فى الصحة (م ١٨) وفى البيئة (م ٤٦)، وفى الغذاء الصحى (م ٧٩)، وفى التنمية المستدامة (م ٢٧، ٣٢، ٤١)، وفى المعلومات (م ٦٨)، وفى المشاركة (م ٨٧)، وفى الإحتكام للقضاء فى المسائل البيئية (م ٩٧).
- العمل على تحفيز القطاع الخاص لأداء مسئولياته الاجتماعية فى خدمة الاقتصاد الوطنى والمجتمع. (م ٣٦ من الدستور).

# المبادئ العامة للقانون

• مبدأ الملوث يدفع.

( المواد ٥ ، ٢٦ ، ٢٨ ، ٣٢ ، ٣٥ ، ٣٩ ، ٦١ ، ٧٣ )

• مبدأ المسؤولية الممتدة للمنتج.

( المواد ٣ / ١٢ ، ٥ ، ١٥ ، ١٦ ، ١٧ ، ١٩ ، ٢١ ، ٣٧ ، ٤١ ، ٤٤ ، ٤٧ / ١ ، ٧٠ )

• مبدأ التنمية المستدامة.

• مبدأ الحكم الرشيد “ الديمقراطية البيئية ”، م ١٠ من إعلان ريو.

( المواد ٥ ، ١٤ / ٣ ، ٣٦ / ٢ ، ٤٢ ، ٤٧ / ٢ ، ٤٨ ، ٦٦ )

# فصول ومواد القانون

- جاء مشروع القانون فى ثمانية فصول:
- الفصل الأول: الأحكام العامة ( م ١ - ٥ )
  - الأهداف.
  - التعريفات.
  - نطاق التطبيق.
  - المبادئ العامة.
- الفصل الثانى: المؤسسات والتخطيط ( ٦ - ١٤ )
  - إنشاء هيئة قومية لإدارة النفايات الصلبة .
  - إنشاء إدارات محلية لإدارة النفايات الصلبة.

# فصول ومواد القانون ( ١ )

## الفصل الثالث

### الالتزامات العامة ( ١٥ - ٢٣ )

- منع أو الحد من إنتاج النفايات.
- إعادة الاستخدام أو الإستعمال.
- إعادة التدوير.
- استرداد المواد والموارد.
- تصنيف النفايات.
- تزويد الجهة المختصة بالمعلومات.

## فصول ومواد القانون (٢)

### الفصل الرابع

#### النفايات البلدية ( ٢٤ - ٢٧ )

- الجهة المسؤولة عن إدارة النفايات. (م ٢٤)
- ملكية النفايات البلدية. (م ٢٥)
- خدمة عامة بمقابل. (م ٢٦)
- تصنيف النفايات البلدية. (م ٢٧)

# فصول ومواد القانون (٣)

## الفصل الخامس

النفايات غير الخطرة ( ٢٨ - ٣٤ ).

- الجهة المختصة بإدارة النفايات غير الخطرة. (م ٢٨)
- مسؤولية المنتج الممتدة عن إدارة نفاياته. (م ٢٩).
- تصنيف النفايات غير الخطرة. (م ٣٠)
- نفايات الهدم والبناء. (م ٣٢).
- النفايات الزراعية. (م ٣٤).
- حظر خلط النفايات غير الخطرة. (م ٣١)
- حظر حرق النفايات في الهواء الطلق. (م ٣٣)

## فصول ومواد القانون (٤)

- الفصل السادس: النفايات الخطرة ( ٣٥ - ٥٨ ).
- الجهة المختصة بإدارة النفايات الخطرة. (م ٣٥)
- تصنيف النفايات الخطرة، (م ٣٦)
- حظر خلط النفايات الخطرة . (م ٤٣)
- مسؤولية المنتج عن إدارة نفاياته الخطرة ( تصنيف، فصل، تعبئة، لصق البطاقات، نقل، وثيقة نقل، تخلص). (م ٣٧ & ٣٩ & ٤١)
- المرخص لهم بإدارة النفايات الخطرة. (م ٣٨)
- تقديم المنتج والمرخص له ضمانات مالية. (م ٤٤)
- مسك سجل النفايات الخطرة. (م ٤٢).
- إدارة النفايات الطبية. (م ٤٥ - ٥٣)
- استيراد وتصدير النفايات الخطرة. (م ٥٤ & ٥٦ ، ٥٧ & ٥٨)
- مرور السفن الناقلة للنفايات الخطرة. (م ١ / ٥٥).
- إغراق النفايات الخطرة. (م ٢ / ٥٥).

# فصول ومواد القانون (٥)

## الفصل السابع

### التفتيش والمراقبة ( ٥٩ - ٦٥ )

- مهام مأموري الضبط القضائي.
- التزام الأشخاص المعنيين بتسهيل أداء المفتش البيئي لمهامه، وتزويده بالمعلومات.
- الضبط الإداري والقضائي للمخالفات والجرائم البيئية.
- التزامات المنتج والمرخص له بالتطهير في حالة غلق المنشأة أو وقف نشاطها.
- التزامات الهيئة في حالة وجود خطر أو تهديد خطير.
- الاستعانة بخبرة القطاع الخاص.
- حظر إلقاء أو إيداع النفايات في غير الأماكن المخصصة لها.

# فصول ومواد القانون (٦)

## الفصل الثامن

### أحكام ختامية ( ٦٦ - ٧٤ )

- إنشاء نظام وطنى للمعلومات.
- إنشاء محاكم بيئية متخصصة.
- إنشاء قسم للهندسة البيئية فى كليات الهندسة.
- إنشاء قسم للقانون البيئى فى كليات الحقوق وكلية الشرطة.
- التزام المرخص له بإعداد خطة تشغيل.
- التزام المرخص له بتدريب وتأهيل العاملين.
- المسؤولية الجنائية والمدنية عن الأضرار البيئية.

# ملاحق القانون

- الملحق الأول:
  - الأسباب الداعية للتخلي عن المواد أو الأشياء.
- الملحق الثاني:
  - قائمة النفايات الخطرة.