ResearchGate

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: https://www.researchgate.net/publication/349829180

منظمة الامم المتحدة للزراعة والغذاء

Chapter · March 2021

CITATIONS
0

READS
55

1 author:

Wisam Nimat Al Saadi
University of Mosul
91 PUBLICATIONS **0** CITATIONS

SEE PROFILE

Some of the authors of this publication are also working on these related projects:

مظاهر التحلل المشروع من الالتزامات الدولية في اطار منظمة التجارة العالمية View project

دور المنظمات الدولية غير الحكومية في مجال حماية البيئة View project

All content following this page was uploaded by Wisam Nimat Al Saadi on 05 March 2021.

The user has requested enhancement of the downloaded file.

الوكالات الدولية المتخصصة

دراسة معمقة في إطار التنظيم الدولي العالمي المعاصر

تأليف

الدكتور وسام نعمت إبراهيم السعدي

مدرس القانون الدولي العام والمنظمات الدولية

كلية الحقوق / جامعة الموصل

2014

دار الفكر الجامعي

٣٠ شارع سوتير – الاسكندرية

ت : ٤٨٤٣١٣٢

الفصل الثاني
منظمة الأغذية والزراعة FAO

المبحث الأول
التعريف بالمنظمة وأهدافها

المطلب الأول
تعريف منظمة الزراعة والأغذية

في عام ١٩٤٣ انعقد مؤتمر دولي للأغذية والزراعة في مدينة هوت سبرنجز (HotSprings) بولاية فرجينيا الأمريكية وتم تشكيل مجلس أوكل إليه أمر إعداد دستور لهذه المنظمة، كانت الفكرة أن ترث هذه المنظمة وظائف وأموال المعهد الدولي للزراعة الذي يتخذ من روما مقراً له، لكن ميثاق المؤتمر لم يعد إلا في مؤتمر كويبك في سنة ١٩٤٥،وكانت المنظمة في بدايات عملها تعاني من مشكلات تنظيمية ومشكلات مالية، خاصة في السنوات السبع الأول عندما كان مقرها في واشنطون ولكن الجزء الأكبر من هذه المشكلات تلاشى لاحقاً وبشكل خاص عام ١٩٥١ بعد أن تم نقل مقر المنظمة إلى روما.(١)

وقد دخل دستور المنظمة حيز النفاذ الفعلي بالتوقيع عليه بتاريخ ١٦/ ١٠/ ١٩٤٥ واربطت هذه المنظمة رسمياً بالأمم المتحدة عندما وافقت الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة على الاتفاق المبرم مع منظمة الأغذية والزراعة بتاريخ ١٤/ ١٢/ ١٩٦٤ بموجب إقرار رقم ٥٠/ د-١ والذي وافقت علية منظمة الأغذية والزراعة بتاريخ ١٣/ ٩/ ١٩٤٦. وتضم المنظمة في عضويتها ١٩٠ دولة بموجب إحصائيات عام ٢٠٠٦.(٢)

---

(١): ينظر: د. محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص ٩٦٧.

(٢): ينظر: د.جمال عبد الناصر مانع، مرجع سابق، ص ٤٠٤.

والعضوية في المنظمة إما أن تكون كاملة وتتمتع بها الدولة المستقلة تامة السيادة وإما عضوية بالانتساب وتمنح للدول التي لا تتمتع بالحكم الذاتي، وتعتبر الدول الاثنتان والأربعون دولة التي اشتركت في مؤتمر الأغذية والزراعة عام ١٩٤٣ هي الأعضاء المؤسسة لهذه المنظمة، أما باقي الدول التي تتوافر فيها الشروط المحددة لشغل العضوية فان طريق الانضمام إلى المنظمة متاح لها.[١]

المطلب الثاني

أهداف المنظمة

تتلخص أهداف منظمة الأمم المتحدة للغذاء والزراعة بما يأتي:

١. تعزيز العمل الدولي في شأن البحث وتطوير التعليم والإدارة المتعلقة بالتغذية والأطعمة والزراعة.
٢. السعي من اجل الحفاظ على الموارد الطبيعية وتنميتها.
٣. تحسين الإنتاج الزراعي والتسويق والتوزيع.
٤. تبني سياسات تخدم أنظمة الزراعة والتغذية في العالم.
٥. تقديم المعونة الفنية للدول الأعضاء فيها.
٦. المساهمة في رفع مستويات التغذية والمعيشة على المستوى العالمي.
٧. تعزز فكرة تبادل أنواع جديدة من النباتات بين مختلف دول العالم.
٨. التشجيع على إقامة أسواق عالمية ثابتة لتسويق المنتجات الزراعية والحيوانية.
٩. تعمل على نشر طرائق جديدة المعتمدة على الزراعة الفنية المتقدمة في جميع أنحاء العالم.
١٠. مكافحة الأمراض الوبائية التي تصيب الثروة الحيوانية، وتتولى إدارة سلسلة من معاهدات الصحة الحيوانية في جميع دول العالم.

---

(١): ينظر: د. محمد عزيز شكري ود. ماجد الحموي، مرجع سابق، ص ١٧٠.

المبحث الثاني
أجهزة المنظمة

أولا: المؤتمر العام: هو السلطة العليا للمنظمة، ويتكون من ممثلين عن كافة الدول الأعضاء، ويجتمع مرة كل عامين، هذا الاجتماع يعقد في شهر تشرين الثاني بمقر المنظمة وتستمر جلسات انعقاد المؤتمر لمدة ثلاث أسابيع، والمؤتمر هو الذي يحدد سياسات المنظمة ويراجع أعماله، ويصدر توصياته بأغلبية الثلثين في المسائل التي تدخل في اختصاصه، وتعرض هذه التوصيات على الدول الأعضاء للنظر فيها بقصد تنفيذها عن طريق اتخاذ تحويلها إلى التشريع الوطني وإدماجها في النظام القانوني الخاص بها.

وما تقدم يمكن تحديد وظائف المؤتمر بما يأتي:-

١. متابعة الميادين الخاصة بالمركز العالمي للأغذية والزراعة والسياسات والبرامج الأهلية والدولية المتصلة به.
٢. النظر في النواحي المتعلقة ببرامج عمل المنظمة ونشاطها الفني.
٣. الاضطلاع بالمسائل الإدارية والمالية والدستورية والقانونية.

أما عن لجان المؤتمر: فيلاحظ بأنه هناك أربع لجان أساسية تتفرع عن المؤتمر وهي[(١)]:

١. اللجنة العامة (المكتب).
٢. لجنة الترشيحات.
٣. لجنة أوراق الاعتماد.
٤. لجنة القرارات.

إضافة إلى صلاحية المؤتمر في إنشاء اللجان التي يراها مناسبة لمعالجة موضوع ما من موضوعات عمله.

---

(١): ينظر: د. محمد عزيز شكري ود. ماجد الحموي، مرجع سابق، ص ١٧٢.

ثانيا: المجلس التنفيذي: ويتكون من سبعة وعشرين عضواً يختارهم المؤتمر الذي يتولى اختيار رئيس محايد للمجلس، ويستمر المجلس في عقد جلساته في الفترة الواقعة ما بين مواعيد انعقاد المؤتمر العام ولهذا انيطت إليه بعض الواجبات ومنها المراجعة المستمرة للمركز العالمي للتغذية والزراعة وتتولى لجنة تنسيق مهمة مساعدة المجلس في القيام بأعبائه وواجباته.

ثالثا: الأمانة العامة: وتتألف من مدير عام ينتخبه المؤتمر لمدة أربعة سنوات قابلة للتمديد مرة واحدة فقط، ويملك كامل السلطات لتوجيه عمل المنظمة ويتولى تعيين الموظفين ويكونون مسؤولين أمام، وتم إنشاء هيئات من الخبراء في الزراعة والاقتصاد ، الإحصاء، المصايد، التغذية ورفاهية القرية، وأنشئت المنظمة عدة لجان سلعية مثل، اللجنة الدولية للأرز ولجنة مصايد الهند وكلاهما مقره في بانكوك وتايلاند، ولجنة منتجات الغابة في ريودى جانيرو.[1] وتتألف الأمانة العامة من الوحدات الآتية[2]:-

١. مكتب المدير العام.
٢. مصلحة التنمية.
٣. مصلحة الزراعة.
٤. مصلحة مصايد الأسماك.
٥. مصلحة الغابات.
٦. مصلحة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية.
٧. مصلحة الشؤون الإدارية والمالية.
٨. مكتب الشؤون الخارجية والإعلام.
٩. خمسة مكاتب إقليمية يشرف على كل منها ممثل إقليمي للمدير العام.

---

(١): ينظر: د. محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص٩٦٧-٩٦٨.
(٢): ينظر: د. محمد عزيز شكري ود. ماجد الحموي، مرجع سابق، ص ١٧٣-١٧٤.

والمكاتب الإقليمية موزعة كما يأتي:

أ. المكتب الإقليمي في الشرق الأدنى ومقره القاهرة.

ب. المكتب الإقليمي لأسيا والشرق الأقصى ومقره في بانكوك.

ت. المكتب الإقليمي في إفريقيا ومقره في أكرا.

ث. المكتب الإقليمي في أوربا ومقره في جنيف.

ج. المكتب الإقليمي في أمريكا اللاتينية ومقره في سانتياغو.

إضافة إلى مكاتب ارتباط في نيويورك وواشنطن وأديس أبابا ، كما يوجد للمنظمة ممثلين في عدد من الدول.

المبحث الثالث

برنامج الغذاء العالمي

ومن بين ابرز الأنشطة الأساسية التي انتهت إليها المنظمة هو نجاحها في إنشاء برنامج الغذاء العالمي تحت رعاية مشتركة من الأمم المتحدة وبين هذه المنظمة في عام ١٩٦٣ لمدة ثلاث سنوات بصفة مبدئية على سبيل التجربة، وفي عام ١٩٦٥ تم الإقرار ببقاء هذا البرنامج واستمراره، وهو يستخدم فائض الإنتاج الزراعي وما يحصل عليه من مواد غذائية وأموال وخدمات على سبيل الهبة من اجل تعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية، حيث يستخدم الغذاء مثلاً لتخفيف وطأة النقص الطارئ الناجم عن الفيضانات وثورات البراكين والحروب وغيرها من الكوارث.[١]

ما هي لجنة الأمن الغذائي العالمي؟

أُنشئت لجنة الأمن الغذائي العالمي (اللجنة) عام ١٩٧٤ باعتبارها هيئة حكومية تضطلع بدور منتدى استعراض ومتابعة سياسات الأمن الغذائي. وفي عام ٢٠٠٩ خضعت اللجنة لعملية إصلاح لضمان الاستماع إلى أصوات أصحاب المصلحة الآخرين في النقاش العالمي الدائر حول الأمن الغذائي والتغذية. وتكمن رؤية لجنة الأمن الغذائي الجديدة التي خضعت للإصلاح في أن تكون اللجنة منصة دولية وحكومية شاملة تضم جميع أصحاب المصلحة ليعملوا معاً بشكل يتّسم بالاتساق لضمان الأمن الغذائي والتغذية للجميع. وقد أعيد تشكيل لجنة الأمن الغذائي لمعالجة الأزمات القصيرة الأجل وكذلك لمعالجة القضايا الهيكلية الطويلة الأجل. وترفع اللجنة تقاريرها سنوياً للمجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة.[٢]

اللجنة مؤلفة من الأعضاء، والمشاركين، والمراقبين. وعضوية اللجنة مفتوحة أمام جميع الدول الأعضاء في منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية

---

(١): ينظر: د. محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص ٩٧٠.

(٢): ينظر: تقرير لجنة الأمن الغذائي، منظمة الأمم المتحدة للزراعة والغذاء، نيويورك، ٢٠١٢، ص٥٤.

الزراعية، وبرنامج الأغذية العالمي، والدول من غير الأعضاء في منظمة الأغذية والزراعة والتي هي دول أعضاء في منظمة الأمم المتحدة. وتُشجع الدول الأعضاء على المشاركة في دورات اللجنة على أرفع المستويات. ويمكن للمشاركين أن يكونوا ممثلي وكالات وهيئات الأمم المتحدة، والمجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية، والشبكات التابعة لها، ونظم الأبحاث الزراعية الدولية، والمؤسسات الدولية والإقليمية المالية، وممثلي جمعيات القطاع الخاص، والمؤسسات الخيرية الخاصة. ويمكن للجنة أن تدعو منظمات معنية أخرى عاملة في المجال نفسه للمشاركة كمراقب في دورات كاملة أو في إطار النظر في بعض البنود من جدول الأعمال.

أُنشى فريق الخبراء الرفيع المستوى المعني بالأمن الغذائي والتغذية في أكتوبر/ تشرين الأول ٢٠٠٩ كجزء لا يتجزأ من إصلاح اللجنة. وتعين لجنة الأمن الغذائي العالمي اللجنة التوجيهية للفريق، وتختار لجنة الأمن الغذائي وتدير فرق المشاريع التي توفر التحاليل والمشورة القائمة على المعارف العلمية. ويتم وضع تقارير فريق الخبراء الرفيع المستوى المعني بالأمن الغذائي والتغذية بشكل مستقل عن اللجنة، وتشكل النتائج التي يخلص إليها والتوصيات التي يصوغها قاعدة للنقاش الذي تجريه لجنة الأمن الغذائي العالمي.[1]

(١): ينظر: تقرير لجنة الأمن الغذائي،مرجع سابق، ص٥٥.