

أثر القبلية في الاستقرار السياسي في السودان (حالة دارفور)

عبد م مختار موسى (*)

أستاذ الاجتماع السياسي، جامعة أم درمان - السودان.

ينطلق هذا البحث من فرضية أساسية هي: إن تسييس القبلية يشكل أحد أهم أسباب تصاعد النزاع القبلي في السودان. ويناقش سؤالاً محورياً هو: مَنْ المسؤول عن النزاعات القبلية في السودان؟

تمهيد

كما هي الحال في معظم الدول العربية ودول العالم الثالث تقريباً تشكل البنية القبلية حقيقة أنثروبولوجية وخاصة سوسولوجية في السودان. ورغم مظاهر التطور والحدثة في مناطق كثيرة في السودان - المدن الكبرى والمناطق الحضرية - إلا أن القبيلة والبنية القبلية في السودان ما زالت تحافظ على كيانها كبنية نفسية وثقافية تؤطر أنماط السلوك - بما في ذلك السلوك السياسي - ولها نفوذ على الثقافة السياسية وعلى العملية السياسية في السودان. وقد زاد ذلك في العقود الثلاثة الأخيرة - فترة حكم الحركة الإسلامية في السودان - بصورة كبيرة بسبب تسييس القبيلة وأئنة السياسة، كما يكشف ذلك هذا البحث بالأرقام والتحليل.

من ناحية عامة يجب التمييز بين «القبيلة» و«القبلية». فالأولى تشير إلى كيان اجتماعي حامل للقيم ورابط بين الجماعة يوفر لها الحماية والمصالح. أما القبلية فهي تنطوي على عصبية. حيث يصبح لها مدلول هويوي - أي يعطي عضو القبيلة احساساً وإدراكاً بأنها تشكل له هوية تطغى على الهويات الأخرى بما فيها الهوية الوطنية. وتصبح هي نزعة وتشكل لأعضائها تصوراً بوجود حدود اجتماعية وحدتها الأساسية هي القبيلة. وبما أنها تركز على تقاليد وقيم وأخلاق ونظام وهيكل فيه توزيع للسلطة (مثل زعيم القبيلة والناظر والشيخ والعمدة)، فهي إذاً تأخذ طابع المؤسسة السياسية. هذا يعني النظر للقبيلة بمثابة أنها وحدة سياسية أو كيان سياسي (polity).

تنطوي القبلية على هوية ثقافية وإثنية قوية تميز أعضاء جماعة ما من أعضاء جماعة أخرى. ومع وجود علاقات جوار وقرابة قوية، يتوافر لأعضاء القبيلة إحساس قوي بالهوية. ومن

ينطلق هذا البحث من فرضية أساسية هي: إن تسييس القبيلة يشكل أحد أهم أسباب تصاعد النزاع القبلي في السودان. ويناقش سؤال محوري هو: من المسؤول عن النزاعات القبلية في السودان؟

ناحية موضوعية لكي يتشكل المجتمع القبلي التقليدي يجب توافر تنظيم عُرفي مستمر ونظام للتبادل. وهناك بُعد عاطفي يتمثل في وجود إحساس قوي بالهوية المشتركة يمكن أن يقود الناس للشعور بأنهم مرتبطون قلبياً (to Feel Tribally Connected...) (١).

لا تسع المساحة هنا لتناول مفهوم القبيلة وتعريفها لغوياً واصطلاحياً أو تأصيلاً إسلامياً/دينيًا (٢) لكن في حالة السودان ترتبط القبيلة - كنزعة ونعرة/عصبية - بأزمة الهوية والتي بدورها نتاج لسوء إدارة التنوع وسوء إدارة الموارد وتوزيعها بما يحقق التنمية الشاملة العادلة حيث إن غياب التنمية يؤجج الصراع القبلي حول الموارد مصحوباً بالجهل وبالولاءات الضيقة والانتماء للهويات دون الوطنية (الصغرى أو الفرعية).

أولاً: أسباب النزاع القبلي في السودان

يرتبط النزاع (Dispute) - وما يتبعه من الصراع القبلي (Conflict) - في السودان ببنية الدولة ونظامها السياسي وبالخطاب السياسي. كما أن الظروف الموضوعية هي التي تنقل النزاع الاجتماعي إلى صراع سياسي. فالنزاعات الاجتماعية موجودة في كل المجتمعات، وكذلك الصراعات القبلية خاصة في المجتمعات المتخلفة. لكن تحولها إلى عنف وتصاعد حدة التوتر وزيادة الصراع خاصة المسلح يصبح ظاهرة ومعضلة تتجاوز طبيعة النزاع القبلي التقليدي. حيث إن المجتمعات التقليدية التي قوامها نظام قبلي تندلع فيها هذه النزاعات والصراعات من حين إلى آخر بسبب النزاع حول المرعى أو عمليات ثأر قبلي، ولكنها عادة تكون محدودة ويتم احتواؤها بالأعراف القبلية. أما زيادة المعدلات عبر فترة زمن قصيرة مع الاختلاف في التردد (تكرار عدد الحروب) وفي عدد الضحايا وفي حجم الخسائر فهذا يصبح ظاهرة تؤثر في التماسك الاجتماعي والاستقرار السياسي. وبمثلما هي تستحق الدراسة هي أيضاً تعكس فشل السياسات.

باستقراء الصراعات القبلية في السودان يتضح أنه ظهرت بوصفها تنافساً أو نزاعاً قلبياً على الموارد الزراعية والحيوانية ومصادر المياه الشحيحة والكوارث الطبيعية (مثل الجفاف والتصحر)، ويتعدّد بسبب التمسك بالمفهوم التقليدي لـ «الحاكورة»، إلا أنه ينطوي على اعتراض كثير من القبائل على شكل التنظيم الحديث وآليات الدولة الحديثة التي بدأت تؤثر في آلية البنية التقليدية للمجتمع

(١) Kanakasena Dekā, *Assam's Crisis: Myth and Reality* (Mittal Publications, 1993), p. 90.

(٢) يعرف ريفرز (Rivers) القبيلة «Tribes» في الموسوعة البريطانية (١٩٧١) على أنها: «جماعة اجتماعية من نوع بسيط تتكلم لهجة واحدة لها سلطة واحدة تتحد في رد الفعل مثل السلوك في المواقف المتعلقة بالحرب».

القبلي وهي «الإدارة الأهلية». كما أن غياب «الدولة المحايدة» في التعامل مع القبائل والتعاطي مع النزاعات الإثنية، وعسكرة القبائل، وظهور «المحاصصة السياسية» بدلاً من الحزبية في العملية السياسية، أدى كل ذلك إلى تصاعد الصراعات القبلية وتسييسها وتعقيد أزمة الدولة في السودان. وقد تجلّى ذلك في أزمة دارفور. لذلك تستند هذه الورقة إلى دارفور كحالة دراسة لهذا الموضوع.

ترتبط النزاعات القبلية في السودان بأسباب وعوامل متعددة: مثل النزاع حول الأرض، مصادر المياه، ومسارات الرعي التي تتقاطع مع الأراضي المزروعة وتعدي الحيوانات على المزارع، التدهور البيئي والجفاف والتصحر، السرقة والتارات (الثأر)، تدفق السلاح من دول الجوار - مع توافر أسلحة حديثة، ثم إثارة النعرات القبلية والعصبية الإثنية (عرب مقابل غير عرب/أفارقة).

من أكبر أسباب زيادة النزاعات القبلية في اتجاه معاكس لسير الحداثة والعولمة في السودان هو غياب التعليم والوعي من ناحية، ثم الحضور الضعيف للسلطة الرسمية في الريف بعد حل الإدارة الأهلية، وهو ما أدى إلى إزكاء روح العصبية القبلية. ثم إعادة الإدارة الأهلية بصورة مسيئة وليست كنظام اجتماعي تنتج ميكانيزمات المجتمع التقليدي في تطوره الطبيعي. حيث أدى التدخل السياسي إلى إضعاف ميكانيزمات المجتمع مما أدى إلى انهيار عناصر الضبط الاجتماعي. فكانت النتيجة حصول فراغ إداري وأمني أدى إلى حدوث التوتر والنزاعات بين القبائل. ومع المناخ السياسي المضطرب وانتشار السلاح أدى ذلك إلى انتقال الصراع القبلي إلى صراع مسلح. وزادت كثافته وتضاعف عدد الضحايا وزادت وتيرته ومعدلاته (انظر الجدول الرقم (١)).

كذلك من أسباب تفاقم هذا الصراع أن الحكومة السودانية تدخلت بصورة اعتبرتها بعض الإثنيات أنها غير محايدة من ناحية، كما أن غياب الإدارة الأهلية في صورتها القديمة من حيث المشروعية والقبول والكفاءة في هذا المناخ مع تدهور الأوضاع الاقتصادية أدى إلى ظهور مجموعات أصبحت تستثمر في النزاعات إما لكسب سياسي حزبي أو انتخابي أو من خلال بيع السلاح. وبالتالي فهي تسعى بالفتنة بين القبائل لاستمرار الصراع لتستمر مصالحها.

نتج من هذا التدخل السياسي الخاطئ تسييس للقبيلة في المناطق الريفية، كما أن تصاعد الصراع القبلي المسلح وتقاطعه مع الحرب بين الحركات المسلحة والحكومة السودانية في دارفور - منذ ٢٠٠٣ - زاد من تعقيد الأزمة. حيث حدث استقطاب سياسي عمل على توظيف الصراع القبلي في مختلف الاتجاهات.

هناك من يرى أن غياب الديمقراطية هو أحد أسباب تصاعد القبلية والصراع القبلي. فانقلاب الجبهة الإسلامية القومية في حزيران/يونيو ١٩٨٩ «غيب الديمقراطية في السودان ومن ضمنها دارفور والتي كانت تمارس الديمقراطية عبر الأحزاب وهي مؤسسات حديثة لا يشترط للدخول إليها القبيلة بل البرنامج. هذا لا ينفي أن الأحزاب الموجودة في دارفور كان يغلب عليها الطابع القبلي، ولكن كانت الممارسة كفيلة بترجيح كفة البرنامج على القبيلة. وكانت القبيلة متجذرة في الريف أكثر من المدينة^(٣). وعند انتقال المواطن القروي إلى المدينة كانت المدينة قادرة بعلاقاتها الاجتماعية والسياسية والنقابية والثقافية أن تتيح له قنوات متعددة للانتماء حيث تتم عملية

استيعابه في منظمات المجتمع المدني المختلفة (أحزاب، اتحادات، روابط، جمعيات، أندية وما شابه ذلك)، وبالتالي يضعف ولاؤه القبلي.

أما في عهد حكومة الإنقاذ الوطني (حكومة البشير الإسلامية) «فقد أصبح للقبائل أحياء خاصة بها في المدينة، وبالتالي فبدلاً من تحضير أو تمدين القروي تريفت المدينة. بغياب الديمقراطية في دارفور تحول الصراع إلى صراع قبلي بحت؛ فأصبحت انتخابات المحليات وأي انتخابات أخرى تتم على أساس قبلي. وأصبح محرماً على أفراد القبائل الأخرى الفوز في (حاكورة)»^(٤) القبيلة صاحبة الأرض. بل وصل الاستقطاب القبلي لتقسيم حتى وظائف الحكومة المحلية من مديريين للمؤسسات والشركات الحكومية، وصولاً لتوزيع (كوتات) السكر على التجار تراعى فيه القبلية»^(٥). وسارت الجبهة الإسلامية القومية (برئاسة الترابي) في نهج استقطاب بعض القبائل ودعمها بالسلاح والعتاد في مقابل الأخرى. واستخدمت الإدارة الأهلية كوظائف حكومية تعطى للقبائل الموالية للنظام، وتحجب عن الأخرى التي ترفض الإنذعان. واستحدثت الحكومة نظارات في حاكورة بعض القبائل التي رفضت الإنذعان لأخرى رضيت أن تكون واجهة سياسية عبر قيادتها الأهلية. وبالتالي عندما عُيِّبَت الديمقراطية أصبحت القبلية للاعب الأوحده في الساحة»^(٦).

ثانياً: النزاع القبلي في دارفور

ظلت دارفور طوال الفترة ١٩١٦ - ١٩٥٦ جزءاً لا يتجزأ من السودان الحديث كمنطقة متخلفة يحكمها موظفون بريطانيون باعتماد كبير على نظام الإدارة الأهلية. وعندما استقل السودان تحولت السلطة السياسية والاقتصادية إلى أيدي الشماليين العرب، المسلمين في غالبيتهم، أو ما يُسمى بالمجموعة النيلية العربية المسلمة المسيطرة^(٧). كانت هناك نزاعات في الإقليم في الفترة ١٩٥٦ - ١٩٨٠ أي منذ الاستقلال وحتى إدخال نظام الحكم الإقليمي كانت هناك نزاعات بين مجموعات قبلية محلية واستخدمت فيها أسلحة تقليدية. وفي الفترة من ١٩٨٣ - ١٩٩٣ تحولت طبيعة النزاعات إلى حرب بين تجمعات إثنية قبلية ومجموعات شادية، والحكومة المركزية مع استخدام الأسلحة الحديثة. وفي الفترة ١٩٩٢ - ٢٠٠٢ كان هناك استقطاب إثني: عرب ضد غير العرب ومع تدخل الحكومة أصبح مستوى الصراع قومياً.

(٤) الحاكورة: في اللغة هي «الحكر» واصطلاحاً هي الأرض (الزراعية، الرعوية، السكنية... إلخ) التي يهبها سلطان من سلاطين الفور لشخص أو جماعة أو قبيلة أو عشيرة بمرسوم سلطاني يحدد حدودها على الطبيعة ملكاً لها يتوارثها من بعده ورثته. للمزيد، انظر: علي أحمد حقار، البعد السياسي للصراع القبلي في دارفور (الخرطوم: مطابع السودان للعملة، ٢٠٠٣)، ص ١٦٣ - ١٦٨.

(٥) المصدر نفسه.

(٦) المصدر نفسه. انظر أيضاً موقع صحيفة الراكوبة الإلكترونية، ٧/٨/٢٠١٥.

(٧) عطا البطحاني، «نحو مخطط لتحديد أنواع ومراحل النزاع في دارفور»، في: عبد الغفار محمد أحمد ولايف مانقار، محرران، دارفور، إقليم العذاب: إشكالية الموقع وصراع الهويات، ترجمة محمد علي جادين (هولندا: جامعة بيرغن، منشورات رواق، ٢٠٠٦)، ص ٨٤.

يتفق الباحثون على تعدد مصادر وعوامل النزاع القبلي في السودان، وهي عوامل تتداخل وتتكامل في تأثير واعتماد متبادل وتؤدي إلى تعقيد النزاع الناتج عنها. لكن يرى العديد من أبناء دارفور أن الشرارة الأولى لهذا الصراع الذي اندلع في ٢٠٠٠ تعود جذورها إلى العام ١٩٨٢. ثم أخذت بعداً جديداً في عام ١٩٨٦ في عهد حكومة رئيس الوزراء السابق الصادق المهدي حينما تجمعت بعض القبائل العربية تحت مسمى «التجمع العربي» بدعم حزب الأمة في مواجهة قبيلة الفور (غير عربية) التي يدعمها الحزب الاتحادي الديمقراطي الشريك في الائتلاف الحكومي آنذاك. بينما يرى آخرون أن هذه المرحلة الأخيرة (حكومة الإنقاذ الوطني/ الحركة الإسلامية) شهدت تفاعل الإسلام السياسي مع الاستقطاب الإثني. فعندما جاءت حكومة الإنقاذ الإسلامية إلى الحكم في ٣٠ حزيران/ يونيو ١٩٨٩ تصاعدت عملية تسييس وأثنية (Ethnicization) النزاعات بسرعة متزايدة، حيث كان للحكومة الإنقاذية الإسلامية الجديدة «تأثير مباشر وقوي في تغذية النزاع بأبعاد أيديولوجية وعرقية وسط الأطراف التي تسمى عرب وُرُقَة»^(٨). وعندما شعر الفور بأن ما يجري قد تجاوز الحدود قاموا في بداية ٢٠٠٣ بتكوين جيش تحرير دارفور. وفي وقت قصير انضم إليهم الزغاوة. وتحول اسم الحركة إلى حركة/ جيش تحرير السودان. ثم برزت لاحقاً حركة أخرى تسمى «العدل والمساواة».

فقد أشار أكثر من ٢٣ زعيماً وقيادياً من المجموعات العربية، يمثلون خليطاً من المثقفين والقيادات القبلية وكبار الموظفين، أشار هؤلاء في مذكرتهم لرئيس الوزراء آنذاك (الصادق المهدي) إلى أن «الجنس العربي» هو الذي «نشر الحضارة في هذا الإقليم... وذلك في مجالات الحكم والدين واللغة». وقد أشار التجمع العربي في مذكرته إلى أن العرب يشكلون نحو (٧٠ بالمئة) من سكان دارفور، ويعيشون في نحو ٥٥ بالمئة من إجمالي مساحتها ويساهمون بنحو ١٥ بالمئة من إجمالي الدخل القومي للسودان ككل. وأن المتعلمين من أبنائهم يشكلون نحو ٤٠ بالمئة من الصفوة المتعلمة في الإقليم. ومع كل ذلك يُمَثَلون بـ (١٤ بالمئة) عضواً فقط في البرلمان القومي. «إننا نخاف إذا ما استمر تجاهل تمثيل الجنس العربي، أن تفلت الأمور من أيدي الحكماء إلى أيدي الجهلاء، وبالتالي دفع الأوضاع إلى نتائج خطيرة»^(٩).

غير أن حكومة البشير لم تتدخل في الوقت المناسب، كما أنها لم تتدخل بحياد، وعملت على استقطاب بعض النخب إلى جانبها. هذا الاستقطاب السياسي الحاد تلازم مع استقطاب إثني وتمايزت الهويات العربية مقابل الأفريقية (حُمرة مقابل زُرُقَة). ومع ظهور الحركات المسلحة حدثت تقاطعات بين ما هو سياسي وما هو قبلي فكانت النتيجة تصاعد أزمة دارفور وتعقيدها وتدويلها.

بيد أن الملاحظة المهمة في النزاعات في دارفور وعلى مدى عشرات السنين لم تكن دائماً إثنية أو مسيئة. حيث كانت هناك نزاعات داخل المجموعات العربية نفسها وداخل الزنجرية فيما بينها أيضاً. ويُعد الصراع بين المزارعين والرعاة والتنافس حول موارد المياه الشحيحة والأرض الصالحة للزراعة، أحد الصراعات التقليدية على وجه العموم في القارة الأفريقية. وقد اكتسب صفة خاصة في السودان، وعلى الخصوص في دارفور، بعد التغيرات المناخية والتحويلات البيئية المطرية

(٨) المصدر نفسه، ص ٨٩.

(٩) المصدر نفسه، ص ٨٦.

خلال العقدين الماضيين^(١٠)، الذي حدث فيه انحسار نطاق المراعي والموارد المائية إضافة إلى قلة الرقعة الزراعية نتيجة لانجراف التربة الخصبة بواسطة عوامل التعرية ومن ثم الضغط على الموارد الشحيحة، والتنافس الحاد بين المزارعين والرعاة^(١١).

كان التعايش السلمي بين قبائل دارفور يسود المنطقة وكانت العلاقات تحكمها الأعراف والعادات والتقاليد، بجانب تعاليم الإسلام السمحة. وكانت دارفور ترتبط ارتباطاً وثيقاً من الناحية الاجتماعية والاقتصادية والتنموية بمجتمع السودان الكبير. كل ذلك ساهم في ترابط وتماسك النسيج الاجتماعي بدارفور. إلا أن الوضع تعقد منذ التسعينيات من القرن العشرين (حيث ظهر الكتاب الأسود الذي عكست فيه نخبة دارفور المتعلمة بالأرقام الظلم الذي وقع على إقليمهم منذ الاستقلال)، وأصبحت ملكية الأرض والحواكير وديار القبائل من أهم أسباب الصراع القبلي في السودان، ولا سيما في دارفور، إذا ما أخذنا في الحسبان أن هذه الحواكير وديار القبائل أصبحت جزءاً أصيلاً من الموروثات والتركيبة الاجتماعية والثقافية لأهل دارفور؛ وصارت حقوقاً مكتسبة منذ القدم وأصبحت ذات أبعاد سياسية خطيرة فلا يمكن تجاوزها أو حلها بسهولة^(١٢).

هنالك عدة أسباب تداخلت وأثرت في خلخلة البنية الاجتماعية والقبلية في ما يتعلق بحواكير وديار القبائل بدارفور، وتطورت هذه المشاكل لتصبح أساسية في أزمة دارفور لاحقاً. إن المشكلة الحقيقية في ما يتعلق بنظام الحواكير بمفهومه السائد في دارفور قد أفقد الحكومة (المركزية والولائية) هيبة الدولة وسلطانها على بسط نفوذها بإقرار الأمن والطمأنينة بالنسبة إلى المواطن^(١٣).

ثالثاً: التعصب القبلي (نماذج من العنف الدموي)

أصبح النزاع القبلي المسلح يتفجر بدارفور في دورات متلاحقة وعنيفة حتى أضحي خلو مجتمع دارفور من التناحر القبلي هو الاستثناء وليس القاعدة. في العقود الثلاثة الماضية شمل هذا النزاع جل قبائل دارفور، ولإعطاء صورة عن هذا الأمر هنا أمثلة لبعض النزاعات القبلية في دارفور (الجدول الرقم (١)).

من هذا الجدول (الرقم (١))، بكل أجزائه) يمكن ملاحظة أن فترات الصراع القبلي في دارفور كانت متباعدة جداً في الماضي. فمثلاً منذ نزاع عام ١٩٣٢ لم يحدث نزاع إلا في عام ١٩٥٦ - أي بعد ٢٤ سنة. مع ملاحظة أن تلك كانت فترة الاستعمار البريطاني حيث تركت الإدارة البريطانية آليات المجتمع تعمل في حفظ الأمن وحل المشكلات دون التدخل المباشر منها. ثم حدث نزاع ١٩٥٧ بين قبائل عربية (الميدوب، الزيادية، والكبابيش) وكان هذا في عهد الحكومة الديمقراطية /

(١٠) الرشيد رمضان سعد الله، «أثر الإثنية على النزاعات القبلية في أفريقيا: دراسة حالة السودان - دارفور نموذجاً»، (رسالة ماجستير غير منشورة، قسم العلوم السياسية، جامعة أم درمان الإسلامية، الخرطوم، ٢٠٠٨)، ص ٥٢.

(١١) المصدر نفسه، ص ٥٢.

(١٢) المصدر نفسه، ص ٥٣.

(١٣) حقار، البعد السياسي للصراع القبلي في دارفور، ص ١٦٦.

الحزبية الأولى (١٩٥٦ - ١٩٥٨). في عهد حكومة الفريق إبراهيم عبود العسكرية (ست سنوات: ١٩٥٨ - ١٩٦٤) كان هناك نزاعان فقط. وفي الفترة الانتقالية (عام واحد: ١٩٦٥ - ١٩٦٦) أيضاً كان هناك نزاعان فقط. وفي عهد الحكومة الديمقراطية الثانية (٣ سنوات: ١٩٦٦ - ١٩٦٩) كان هناك ٤ نزاعات. وفي عهد الرئيس جعفر نميري العسكري/ حكومة أيار/مايو (١٦ سنة: ١٩٦٩ - ١٩٨٥) كان هناك ١٢ نزاعاً - وهو عدد صغير نسبياً مقارنة بفترة الحكم (بواقع نزاع ونصف سنوياً). أما في عهد حكومة عمر البشير الإسلامية (١٩٨٩ - ... التي ظلت تحكم حتى كتابة هذا البحث) فقد شملت الإحصاءات حتى العام ٢٠١٥ - أي ٢٦ سنة فقد بلغت النزاعات القبلية ٦٦ نزاعاً (بواقع ٤ نزاعات في العام الواحد)، مع الأخذ في الاعتبار العدد الكبير للضحايا والخسائر المادية الكبيرة في هذا العهد بسبب استخدام الأسلحة الحديثة.

من أكبر أسباب زيادة النزاعات القبلية في اتجاه معاكس لسير الحداثة والعولمة في السودان هو غياب التعليم والوعي من ناحية، ثم الحضور الضعيف للسلطة الرسمية في الريف بعد حل الإدارة الأهلية، وهو ما أدى إلى إزكاء روح العصبية القبلية.

الجدول الرقم (١)

النزاعات القبلية في دارفور من ثلاثينيات القرن العشرين إلى أيار/مايو ٢٠١٥

الجدول الرقم (١ - أ): النزاعات القبلية في عهد الاستعمار (١٨٩٨ - ١٩٥٥)

الرقم	القبائل المتنازعة	التاريخ	الولاية
١	الكبابيش - الكواهلة - البرتي/الزيادية - الميدوب	١٩٣٢	شمال دارفور

الجدول الرقم (١ - ب) عهد الحكومة الديمقراطية/الحزبية الأولى (١٩٥٦ - ١٩٥٨)

٢	البرتي - الزيادية	١٩٥٦	شمال دارفور
---	-------------------	------	-------------

الجدول الرقم (١ - ج) عهد حكومة عبود العسكرية (١٩٥٨ - ١٩٦٤)

٣	الميدوب - الزيادية - الكبابيش	١٩٥٧	شمال دارفور
٤	المعاليا - الرزيقات	١٩٦٤	جنوب دارفور

الجدول الرقم (١ - د) عهد حكومة سر الختم الانتقالية (حزيران/يونيو ١٩٦٥ - ١٩٦٦)

٥	الزيادية - البرتي	١٩٦٥	شمال دارفور
٦	الميدوب - كبابيش	١٩٦٥	شمال دارفور

الجدول الرقم (١ - هـ) عهد الحكومة الديمقراطية/الحزبية الثانية (١٩٦٦ - ١٩٦٩)

٧	المعاليا - الرزيقات (قرية أبوكارنكا)	١٩٦٦	شرق دارفور
٨	الرزيقات - المعاليا	١٩٦٨	جنوب دارفور
٩	الرزيقات - الزغاوة	١٩٦٨	شمال دارفور
١٠	الزغاوة - الماهرية	١٩٦٨	شمال دارفور

الجدول الرقم (١ - و) عهد حكومة جعفر نميري العسكرية

(أيار/مايو ١٩٦٩ - نيسان/أبريل ١٩٨٥)

١١	الزغاوة - البرقو	١٩٧٤	شمال دارفور
١٢	البنية هلبة - الرزيقات	١٩٧٥	جنوب دارفور
١٣	زغاوة - زغاوة	١٩٧٦	شمال دارفور
١٤	البنية هلبة - الماهرية	١٩٧٦	جنوب دارفور
١٥	البنية هلبة - الرزيقات الشمالية	١٩٧٦	جنوب دارفور
١٦	الرزيقات - الداو	١٩٧٦	جنوب دارفور
١٧	الرزيقات - البرقو	١٩٧٧	غرب دارفور
١٨	التعايشة - السلامات	١٩٨٠	جنوب دارفور
١٩	الرزيقات - البنية هلبة	١٩٨٢	جنوب دارفور
٢٠	الفلاتة - القمر	١٩٨٣	جنوب دارفور
٢١	الرزيقات - المسيرية	١٩٨٣	جنوب دارفور
٢٢	الكبابيش - البرتي - الزيادة	١٩٨٤	شمال دارفور

الجدول الرقم (١ - ز) عهد الحكومة الديمقراطية (١٩٨٦ - ١٩٨٩)

٢٣	القمر - الفلاتة	١٩٨٧	شمال دارفور
----	-----------------	------	-------------

الجدول الرقم (١ - ح) عهد حكومة البشير الإسلامية (١٩٨٦ -) : (الإحصائية هنا حتى عام ٢٠١٥)

٢٤	الفور - البديات		١٩٨٩	شمال دارفور
٢٥	العرب - الفور		١٩٨٩	شمال دارفور
٢٦	فور ضد (٢٧) قبيلة عربية		١٩٨٩	ش د (تحتامل عنصري)
٢٧	الزغاوة - القمر		١٩٨٩	شمال دارفور
٢٩	فور (جكائية) ضد الزغاوة		١٩٩٠	شمال دارفور
٣٠	التعايشة - القمر		١٩٩٠	جنوب دارفور
٣١	الزغاوة - المراريت		١٩٩١	شمال دارفور
٣٢	الزغاوة - بني حسين		١٩٩١	شمال دارفور
٣٠	الزغاوة - الميما		١٩٩١	شمال دارفور
٣٣	الزغاوة - البرقد		١٩٩١	شمال دارفور
٣٤	الزغاوة والبوقد (المررة الثانية)		١٩٩١	شمال دارفور
٣٥	الفور - الترجيم		١٩٩١	شمال دارفور
٣٦	الزغاوة - العرب الرُّحل		١٩٩٤	شمال دارفور (كتم)
٣٧	الزغاوة السودانيين - الزغاوة الشاديين		١٩٩٦	شمال دارفور
٣٨	المسالييت - ضد بعض القبائل العربية		١٩٩٦	غرب دارفور
٣٩	الزغاوة - الرزيقات		١٩٩٧ - ١٩٩٦	جنوب دارفور (حاليا شرق دارفور)
٤٠	العرب - المسالييت		١٩٩٧	غرب دارفور (الجينية)
٤١	الداجو - الرزيقات		١٩٩٨	جنوب دارفور

يتبع

غرب دارفور	۱۹۹۸		العرب - المسالیت (المرّة الثانية)	۴۲
جنوب دارفور	۱۹۹۹		الفور - الرزاقات	۴۳
شمال دارفور	۱۹۹۹		الميدوب - البرتي	۴۴
جنوب دارفور	۲۰۰۰		الهابية - أبورق	۴۵
شمال دارفور	۲۰۰۰		الزغاوة - القمر	۴۶
جنوب دارفور	۲۰۰۰		المعالي - الرزاقات	۴۷
جنوب دارفور	۲۰۰۰		الرزاقات - التنجر	۴۸
جنوب دارفور / غرب كردفان	۲۰۰۰		الرزاقات - المسيحية (كردفان)	۴۹
جنوب دارفور	۲۰۰۰		الهابية - السلامات	۵۰
شمال دارفور	۲۰۰۰		الزيادية - البرتي	۵۱
غرب دارفور	۲۰۰۰		الرزاقات - المساليت	۵۲
جنوب دارفور	۲۰۰۱		الرزاقات - أولاد منصور (عرب)	۵۳
غرب دارفور	۲۰۰۱		القمر - الزغاوة	۵۴
جنوب دارفور	شباط / فبراير ۲۰۰۵		الداجو - المسيحية	۵۵
جنوب دارفور (سعدون)	۲۰۰۵		القلات - المساليت	۵۶
جنوب دارفور	۲۰۰۵		الهابية - المساليت	۵۷
جنوب دارفور	كانون الأول / ديسمبر ۲۰۰۵		برقد - مسيحية - مسيحات - داجو	۵۸
جنوب دارفور	كانون الثاني / يناير ۲۰۰۶		برقد - رزاقات - تُرجم	۵۹

يتبع

تابع

جنوب دارفور	٢٠٠٦	الهبائية - الرزيقات	٦٠
جنوب دارفور (سرقاية)	٢٠٠٦	الهبائية - السلامات	٦١
جنوب دارفور	٢٠٠٦	الهبائية - الفلاتة	٦٢
جنوب دارفور	٢٠٠٦	القمر - الفلاتة	٦٣
جنوب دارفور	٢٠٠٧	الترجم - الرزيقات	٦٤
جنوب دارفور	٢٠٠٧	الفلاتة - الهبائية	٦٥
جنوب دارفور	٢٠٠٧	القمر - الفلاتة	٦٦
جنوب دارفور (عقوبة)	٢٠٠٨	الفلاتة - الهبائية	٦٧
جنوب دارفور (قريضة)	٢٠٠٨	الرزيقات - الهبائية	٦٨
جنوب دارفور (سانورا)	٢٠٠٨	القمر - الفلاتة	٦٩
جنوب دارفور	٢٠٠٨	البنّي هلبة - الترجم	٧٠
جنوب دارفور	٢٠٠٩	الرزيقات - الهبائية	٧١
شمال دارفور	٢٠١١	البرتي - الزيدانية (مليط)	٧٢
جنوب دارفور	٢٠١١	السلامات - التعايشة (محلية رهد البردي)	٧٣
وسط دارفور	٢٠١٢	السلامات - المسيحية (أم دخن)	٧٤
جنوب دارفور	٢٠١٢	القمر - البني هلبة (كتلا: محلية عد الفرسان)	٧٥
جنوب دارفور	٢٠١٢	المساليت - الفلاتا (قريضة)	٧٦

تابع

يتبع

٧٧	البنّي هلبة - القمر	الرزّيقات (الّوّالة) - بني حسين	كانون الثاني /يناير ٢٠١٣ - أيار / مايو ٢٠١٣ (١٥ هجوم من البنّي هلبة على القمر بسبب ملكيّة الأرض)	جنوب دارفور (بلغ جملة القتلى في هذه الهجمات ١٩٠ قتيلًا ومئات الجرحى؛ إحراق ١٤ قرية؛ ١٢٠٠ منزل؛ تدمير ٥ محطات مياه؛ نهب ممتلكات مواطنين تُقدر قيمتها بـ ١٥ مليار جنيهه سوداني).	جنوب دارفور (قرية/ أم سعدون: ٧ قتلى و ٢٠ جريحًا)
٧٨	الفلانة - المساليت		٢٠١٣	شمال دارفور: جبل أبو عامر (التنافس حول آبار البترول: ١٧٧ قتيلًا، ٢٠ جريحًا).	
٧٩			حزيران /يونيو ٢٠١٣	شرق دارفور (١١٠ قتلى، ومئات الجرحى).	
٨٠	الرزّيقات - المعاليا		١٢ آب /أغسطس ٢٠١٣	شرق دارفور (٣٧ قتيلًا، ٤٧ جريحًا).	
٨١	الرزّيقات - المعاليا		١٨ أيلول /سبتمبر ٢٠١٣	وسط دارفور (أم دخن): عشرات القتلى والجرحى، اضطرت السلطات للفرار إلى تيجاد	
٨٢	المسيرة - السلامات		شباط /فبراير ٢٠١٤	ش دارفور: (٥٠٠ بين قتيل وجريح)	
٨٣	المعاليا - الرزيقات		أيلول /سبتمبر ٢٠١٤	شرق دارفور (١٠ قتلى وعشرات الجرحى).	
٨٤	المعاليا - الرزيقات		كانون الثاني /يناير ٢٠١٥	شرق دارفور	
٨٥	الرزّيقات - المسيرة		٢٧ كانون الثاني /يناير ٢٠١٥	غرب دارفور (٧ قتلى، ٢٠ جريحًا).	
٨٦	الفلانة - المساليت		شباط /فبراير ٢٠١٥	شمال دارفور (٣٠ قتيلًا وعشرات الجرحى).	
٨٧	الزيادية - البرتي		٢١ آذار /مارس ٢٠١٥	جنوب دارفور (٢١ قتيل، و٢٤ جريحًا وسرقة أبقار)	
٨٨	السلامات - المسيرة		٢٢ آذار /مارس ٢٠١٥	جنوب وشرق دارفور (مقتل ١٠ وجرح ١٠).	
٨٩	الرزّيقات - الهابنية (محليتي السنطة والفرروس)		٢٣ آذار /مارس	شرق دارفور (مئات القتلى والجرحى)	
٩٠	المعاليا - الرزيقات		١٠ أيار /مايو ٢٠١٥		

المصدر: (للجدول الرقم (١) بكل أجزاءه): تجميع الباحث من عدة مصادر منها صحيفة سودان تريبيون (٢٠/٥/٢٠١٣، ٧/٨/٢٠١٣، ٢٠/٢/٢٠١٤) والمركز السوداني للخدمات الإعلامية (SMC)، ومركز دراسات السلام بجامعة نيالا (ولاية جنوب دارفور)؛ ومتابعة الكاتب للمصحف اليومية الصادرة في الخرطوم.

وعلى الرغم من زيادة الصراعات القبلية من منتصف السبعينيات وحتى النصف الثاني من الثمانينيات من القرن العشرين إلا أن النقلة في المنحنى حدثت في العام ١٩٨٩ الذي شهد أربعة نزاعات قبلية ثم توالى النزاعات في التسعينيات من القرن العشرين بوتيرة أعلى مقارنة بالعقدين السابقين (سنة نزاعات في عام ١٩٩١ مثلاً). فإذا أخذنا في الاعتبار عام الاستقلال (١٩٦٥) هو عام الأساس يمكن ملاحظة أن المعدل بدأ يرتفع كل عقد من الزمان:

الجدول الرقم (٢) عدد النزاعات في كل عقد منذ الاستقلال

العقد (الفترة)	عدد النزاعات (الصراعات)
الستينيات (من القرن العشرين)	٦
السبعينيات - - -	٧
الثمانينيات - - -	٩
التسعينيات - - -	١٧
العشرية الأولى من الألفية الثانية (٢٠٠٠ - ٢٠٠٩)	٢٥
النصف الأول من العشرية الثانية للألفية الثالثة (٢٠١٠ - ٢٠١٥)	٣١
الجملة	٩٥

الملاحظ أنه في العقد الأول (العشرية الأولى) لفترة حكم الإنقاذ (١٩٨٩ - ١٩٩٩) كان هناك ٢١ صراعاً قبلياً (انظر الجدول الرقم (٢)). وهذا يعني أكثر من ثلاثة أضعاف عقد الثمانينيات (٦ نزاعات/صراعات فقط). كذلك الملاحظ أنه في عام ٢٠٠٠ مثلاً وقعت ٨ حروب قبلية في دارفور؛ و٥ في ٢٠٠٦ و٤ في ٢٠٠٥، ومثلها في ٢٠٠٨. لكن الملاحظة الأهم هو وقوع نحو ٢٠ حالة صراع دموي في عام واحد هو عام ٢٠١٣ - منها ١٥ بين كانون الثاني/يناير وأيار/مايو من العام ذاته عبارة عن هجمات متكررة من قبيلة البني هلبة على القمير.

فإذا كانت النزاعات القبلية قد زادت في فترة حكم نظام أيار/مايو (النميري) في السبعينيات بسبب حل الإدارة الأهلية فقد تضاعف عدد الصراعات في عهد الإنقاذ بسبب تسييس الإدارة الأهلية، بعد إعادتها. فإذا أخذنا الأعوام الستة عشر - إجمالي حكم النميري (١٩٦٩ - ١٩٨٥) مقارنة مع ست عشرة سنة من حكم الإنقاذ (١٩٨٩ - ٢٠٠٥) نجد أن إجمالي الصراعات في فترة النميري كانت (١٢) بينما في ست عشرة عاماً للإنقاذ كانت (٣٦) حالة/حادثة صراع - أي ثلاثة أضعاف تقريباً. لكن المفارقة الكبرى هي أنه من جملة ٨٥ عاماً - فترة رصد الصراعات القبلية في السودان (١٩٣٠ - ٢٠١٥) - نجد أن فترة حكومة الإنقاذ الـ (٢٥ عاماً: ١٩٨٩ - ٢٠١٥) - تفوقت على جملة الحقب السابقة، حيث شهدت فترة الإنقاذ (٧٥) صراعاً (عنفاً دموياً) قبلياً مقارنة بـ (٢٣) خلال (٦٠) عاماً - سابقة لحكومة الإنقاذ.

معظم هذه الصراعات هي من الحجم الكبير حيث يصل عدد الضحايا أحياناً إلى المئات من القتلى. بمعنى أنه هناك ربما يكون الكثير من الأحداث القبلية الصغيرة التي لم يتم رصدها أو تسجيلها. كما أن الباحث يجد صعوبة في الحصول على الأرقام الدقيقة أو الكاملة. فمثلاً لم تتوفر للباحث أية إحصاءات للأعوام ٢٠٠٩ وحتى ٢٠١٢ وتظل هذه مجرد أمثلة لكنها تكفي لمؤشرات تفيد التحليل للوصول إلى مدى تصاعدية النزاعات وزيادة تعقيداتها من عهد إلى آخر - خاصة فترة حكومة البشير الإسلامية (الإنقاذ الوطني).

يُعد الصراع بين المزارعين والرعاة والتنافس حول موارد المياه الشحيحة والأرض الصالحة للزراعة، إحدى الصراعات التقليدية على وجه العموم في القارة الأفريقية.

الملاحظ أن الصراع القبلي انفجر بدرجة أكبر في العقد الأول ونصف العقد الثاني من الألفية الثالثة مقارنة بالعقود الماضية. وقد زاد من حدة الصراع القبلي ظهور الحركات المسلحة على مسرح الأحداث ونشاط ميليشيات «الجنجويد». وقد أصبحت تمثل هذه الحركات وأجهات قبلية؛ وكذلك أصبحت تعبر ميليشيات الجنجويد عن قبائل معينة كل ذلك أشعل الحرب القبلية في دارفور عامة بينما كانت في الماضي منحصرة في نطاق ضيق^(١٤).

صراع بهذا الحجم ويضم جل قبائل دارفور يؤكد حقيقة واحدة بأن الصراع القبلي تجذر في دارفور، ويصعب حله وتدراكه بسهولة ويسر كما كان في السابق (بواسطة الحلول المحلية للمجتمع الأجاويد - أو الرواكيب - مؤتمرات الصلح) ويرجع ذلك إلى أن عوامل كثيرة استجرت زادت الأزمة تعقيداً^(١٥).

وعلى رأس هذه العوامل (كما تمت الإشارة إليها سابقاً):

١ - تسييس الصراعات: حيث تدخلت الحكومة المركزية - وخاصة في فترة الإنقاذ - بصورة غير محايدة مما دفع الطرف الآخر إلى الاحتفاء بالأجنبي وبذلك حدث تصعيد وتدويل للأزمة فأصبحت دولية؛

٢ - إلغاء الإدارة الأهلية ثم إعادتها مع تسييسها، وهو ما أفقدها الاحترام والهيبة وأصبحت عاجزة عن حل المشكلات القبلية كما كان في السابق.

٣ - تدفق السلاح من دول الجوار (لبيبا وتشاد).

بالنسبة إلى العوامل السياسية (تسييس الصراعات)، يرى البعض أن جذور هذا النزاع الأخير يرجع إلى عام ١٩٨٦ في عهد حكومة رئيس الوزراء السابق الصادق المهدي (كما سبقت الإشارة)

(١٤) للمزيد عن دور حكومة البشير في إثارة وتعميق النزعات والصراعات القبلية والجهوية في السودان، انظر: عبد مخرار موسى، «واقع الحركة الإسلامية ومستقبل الديمقراطية في السودان»، المستقبل العربي، السنة ٣٨، العدد ٤٤١ (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥)، ص ٩٣، والشكل في ص ٩٤.

(١٥) سعد الله، «أثر الإثنية على النزاعات القبلية في أفريقيا: دراسة حالة السودان - دارفور نموذجاً»،

حينما تجمعت بعض القبائل العربية تحت مسمى التجمع العربي بدعم حزب الأمة في مواجهة قبيلة الفور التي يدعمها الحزب الاتحادي الديمقراطي الشريك في الائتلاف الحكومي آنذاك^(١٦). هذا يشير إلى أن هناك تكتلاً واضحاً للقبائل - على أساس عنصري - لممارسة ضغط سياسي^(١٧). فقد تبلور اصطفاً إثني غير عربي ضد العرب (كتلة الفور وكتلة الزغاوة، وقبائل أخرى غير عربية مقابل تكتل القبائل العربية) وهذا بلا شك يؤثر في السلم الاجتماعي والاستقرار السياسي ويعيق التنمية وبالتالي يؤدي إلى استدامة الجهل والتخلف.

الملاحظ أنه قبل عام ١٩٨٩ كانت السمة الغالبة المشتركة لأسباب الصراع القبلي تتمثل بالمرعى، والماء والأراضي (بين الرعاة والمزارعين). لكن بعد عام ١٩٨٩ (عهد الإنقاذ/الحركة الإسلامية) دخلت عوامل جديدة في أسباب الصراع القبلي في دارفور هي: التحامل العنصري، الإخضاع السياسي، والتمرد. أبرز ذلك هو الصراع بين قبيلة الفور ضد عشائر القبائل العربية مجتمعة. هذا يعني أن الصراع القبلي في عهد حكومة الإنقاذ قد أخذ منحىً عنصرياً وعرقياً (إثنياً) مع التسييس. ويلاحظ من هذا الجدول أن الصراعات بين القبائل تنشأ لأسباب مختلفة وبين قبائل مختلفة ليست بالضرورة أفريقية وعربية.

الملاحظة العامة هنا هي أن الصراع القبلي ليس جديداً، كما أن أسبابه (التقليدية) قديمة متجددة. غير أن وتيرة أو معدل الصراع وحجمه قد ازداد في فترة حكومة الإنقاذ (المؤتمر الوطني/الحركة الإسلامية).

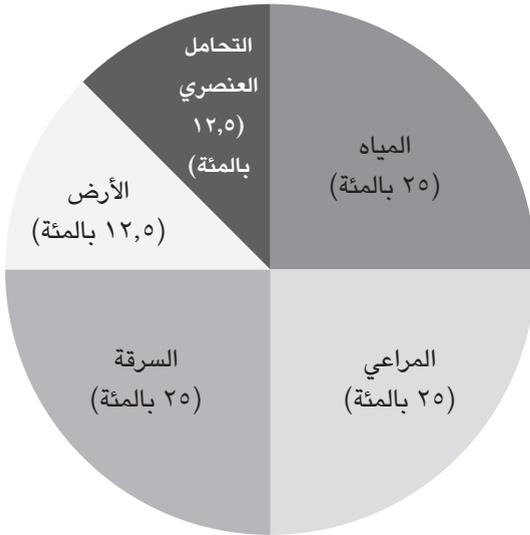
تشكل المراعي ٢٥ بالمئة وكذلك كل من المياه والسرقة من أسباب الصراع القبلي في دارفور. بينما يشكل الصراع حول الأرض والتحامل العنصري ١٢,٥ بالمئة. لكن مع ملاحظة أن هذا العامل (التحامل العنصري) قد ظهر مؤخراً.

غير أن مشكلة المياه والمراعي ترتبط بمشكلة التنمية. وترتبط مشكلة الأراضي والسرقة بالقوانين والأمن والسلطة والإدارة. وهذا كله - في

التحليل النهائي - يرتبط بالسياسات والتشريعات - أي بالنبذة الحاكمة.

الشكل الرقم (١)

النسب المئوية لأسباب الصراع القبلي في دارفور



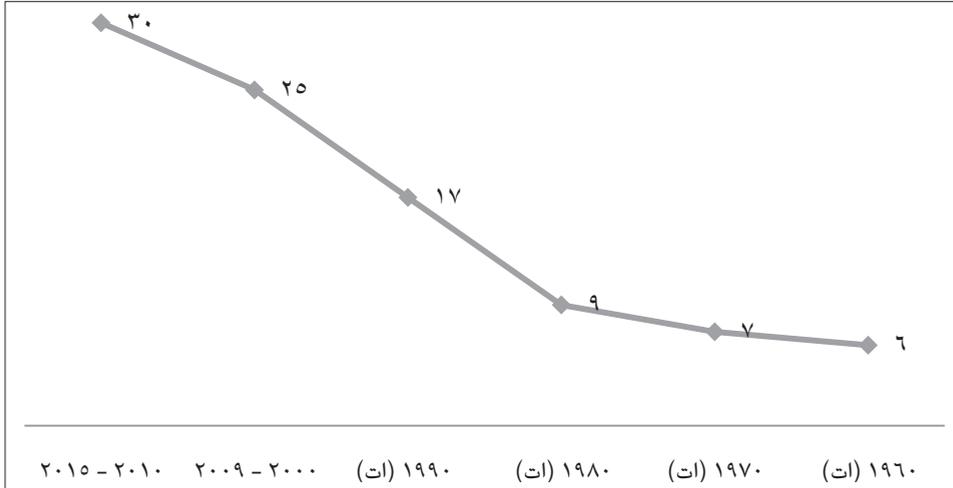
(١٦) شريف حرير وترجي تفيدت، السودان: الانهيار أو النهضة، ترجمة مبارك ومجدي النعيم (القاهرة:

مركز الدراسات السودانية، ١٩٩٧)، ص ٤٥.

(١٧) حقار، البعد السياسي للصراع القبلي في دارفور، ص ١٨١، ومحمد سليمان محمد، السودان: حروب

الموارد والهوية (الخرطوم: دار عزة للنشر، ٢٠٠٦)، ص ٣٥٦ - ٣٥٩.

الشكل الرقم (٢) تصاعد الصراعات القبلية



أصبحت ملكية الأرض والحواكير وديار القبائل من أهم أسباب الصراع القبلي في السودان، ولا سيما في دارفور، إذا ما أخذنا في الحسبان أن هذه الحواكير وديار القبائل أصبحت جزءاً أصيلاً من الموروثات والتركيبية الاجتماعية والثقافية لأهل دارفور.

يوضح الشكل الرقم (٢) الاتجاه التصاعدي لحجم الصراع القبلي في دارفور في خلال أكثر من خمسين سنة.

بصورة عامة يمكن التعبير، في الشكل أعلاه، عن دور النخبة السياسية الحاكمة في تصاعد الصراع القبلي، وذلك من خلال سياسات هذه النخبة بدءاً من حل الإدارة الأهلية فجأة - دون تدرج أو سد الفراغ أمنياً وإدارياً بمؤسسات الدولة - ثم تسييسها للإثنية والتدخل بصورة غير محايدة في الصراع وما تبع ذلك من استقطاب سياسي/إثني حاد لمكونات مجتمع دارفور بين الحكومة المركزية والحركات المسلحة أدى إلى تعقيد المشكلة واستدعاء التدخل الأجنبي وتحويلها إلى أزمة إنسانية ودولية.

هنا تتقاطع الصراعات القبلية (حول الموارد)، مع غياب التنمية العادلة الشاملة، مع التسييس، ظهور الحركات المسلحة، تدخل الحكومة لصالح طرف، الصراعات في دول الجوار وتدفق السلاح إلى دارفور، مع عسكرة القبائل وظهور الميليشيات القبلية واختراق الحكومة لها من جانب والحركات المسلحة المختلفة من جانب آخر. تداخل هذه العوامل واللاعبين أدى إلى وضع سياسي/اجتماعي/أمني مأزوم ومعقد سوف يضع بصماته على اتجاهات تشكيل مستقبل السودان السياسي والاجتماعي إذا لم تتم معالجته بصورة جذرية شاملة.

في سياق «عسكرة القبائل» تكفي الإشارة هنا إلى أن أحد الولاة (حاكم ولاية) تم تعيينه حديثاً نهب لزيارة وتفقد إحدى القبائل المتصارعة بولايته لتهدئة القتال ووقف العنف. فوجد أن تلك القبيلة لديها قوة قوامها أكثر من (٥٠) سيارة دفع رباعي (لاندكروزر) بكامل تسليحها وعتادها. وعندما تساءل عن هوية القوة وتبعيتها قالوا له أن هذه القوة لحماية القبيلة^(١٨). هذه الوضع ليس استثناء في قبيلة واحدة بل أصبح ظاهرة في

دارفور. «ومن المؤسف انتساب معظم منسوبي القبائل من متعلمين وموظفين وسياسيين وتجار وقادة إدارة أهلية، للمشاركة في تكوينها... وأصبح للصراعات القبلية المسلحة والحرب في دارفور أمراء يحركونها من أجل الكسب. وهؤلاء «الأمراء» يطلقون عليهم (العقداء)، و«العقيد هو قائد المجموعة المقاتلة ولديه مجلس يضم فرسان القبيلة. وهؤلاء يتسمون بالشراسة والشجاعة والاستبسال في أحلك الظروف»^(١٩). كان نتاج ذلك المناخ أن تكونت قوات

إذا كانت النزاعات القبلية قد زادت في فترة حكم نظام أيار | مايو (النميري) في السبعينيات بسبب حل الإدارة الأهلية فقد تضاعف عدد الصراعات في عهد الإنقاذ بسبب تسييس الإدارة الأهلية، بعد إعادتها.

لكل قبيلة لحمايتها؛ وهناك أكثر من ١٠ قبائل لديها مجموعات مسلحة نشأت بعد اشتداد الصراع المسلح بدارفور ولا سيما المكونات العربية وهو صراع أدى إلى مقتل أكثر من ١٠٠٠ قتيل عام ٢٠١٠ كما جاء في تقرير «مسح الأسلحة الصغيرة للباحثة (جولي فيلنت عن الصراع القبلي في دارفور)^(٢٠).

يتضح من الجدول الرقم (١) بجلاء كيف تصاعد العنف القبلي في مجتمع دارفور، وقد أثر ذلك في تماسك النسيج الاجتماعي وعلى السلام الاجتماعي وعلى التعايش السلمي والاستقرار بصورة عامة. وربما تستمر هذه الظاهرة لسنوات بل لعقود قادمة إذا لم تتبّن الدولة حلاً جذرية لهذه المشكلة حيث ما زالت هناك مناطق توتر قابلة للانفجار في أي وقت.

إذاً ما زال للقبيلة حضور كثيف في بنية العقل السياسي السوداني، وهي حاضرة بثقافتها وقيمها وأخلاقها في الواقع السياسي السوداني. وهذا يضعف حصيلة البناء السياسي للمجتمع المدني في السودان حيث تم - كما سبقت الإشارة - تسييس القبيلة في الريف وقلنة السياسة في الحضر وزاد نفوذها في المحاصصة السياسية وتأثيرها على العملية السياسية. والخطورة أنه على أساس هذا التسييس تمت عسكرة للقبائل وتحول بعضها لميليشيات فعززت بنيتها العسكرية والسياسية والاقتصادية، وأصبحت القبيلة قوية في كثير من المناطق وذلك خصماً على هبة السلطة الرسمية. وتكمن الخطورة الأكبر هنا في نمو «الهويات دون الوطنية» على حساب الهوية

(١٨) محمد حمدان، «أمراء الحرب في دارفور: حرب القبائل .. الأيدي الخفية»، تقرير في صحيفة السوداني

(الخرطوم)، ٢٦/٤/٢٠١٥، ص ٣.

(١٩) المصدر نفسه.

(٢٠) تقرير صدر في جنيف ٢٠١٠.

الوطنية الجامعة في دولة كالسودان ما زال البعض يعتبرها في حالة التكوين والسيرورة. وربما تتحول القبيلة في السودان إلى كيان أقوى من الدولة كما هو الحال في بعض دول الربيع العربي مثل اليمن وليبيا، وبالتالي من المتوقع أن تؤثر في عملية بناء المجتمع المدني المتماسك والدولة الوطنية المستقرة.

تبدو هذه الخطورة واضحة من خلال إعادة بعث القبيلة حتى على المستوى القومي

قبل العام ١٩٨٩ كانت السمة الغالبة المشتركة لأسباب الصراع القبلي تتمثل بالمرعى، والماء والأراضي (بين الرعاة والمزارعين). لكن بعد عام ١٩٨٩ (عهد الإنقاذ/ الحركة الإسلامية) دخلت عوامل جديدة في أسباب الصراع القبلي في دارفور هي: التحامل العنصري، الإخضاع السياسي، والتمرد.

والاستقطاب الجهوي والعرقى وقد ظهرت في هذا السياق مفاهيم جديدة تعبر عن هذا الواقع المشوه والمنقسم جهوياً والمستقطب إثنياً ومن هذه المفاهيم «أولاد البحر» (الجلابة) مقابل «أولاد الغرب والزرقة» مما خلق فجوة عميقة في نسيج المجتمع السوداني ككل. وأثر ذلك في علاقة أبناء الغرب في نظرهم وتعاملهم وموافقهم إزاء أبناء «الوسط النيلي» ونخبته التي تسيطر على الدائرة الداخلية لصنع السياسة واتخاذ القرار. وزاد من تعزيز هذا التصور لأبناء الغرب وقبائل مناطق الهامش الأخرى (جنوب النيل الأزرق وجنوب كردفان/ جبال النوبة) أن التوظيف يتم على هذا الأساس؛ وقد تم التعبير عن ذلك رسمياً بتضمين اسم القبيلة في الأرانك (الاستمارات) الخاصة بالتقديم للوظائف في الدولة أو الحصول على الخدمات من الأجهزة الرسمية (مثل الأوراق الثبوتية/ الهوية).

رابعاً: تسييس وإضعاف الإدارة الأهلية

يتميز السودان بتعدد عرقي قوامه نظام قبلي يشكل عصب البناء الاجتماعي خاصة لكثير من المناطق ولا سيما الريف ومناطق الرحل حتى الآن. وقد شهد السودان عبر التاريخ صراعات قبلية حول الماء والمراعي. فلعبت الإدارة الأهلية دوراً فاعلاً في فض النزاع والمصالحة وتعزيز التعايش السلمي بين مختلف هذه المكونات الاجتماعية المتباينة. وعلى الرغم من انحسار الإدارة الأهلية خاصة في المراكز الحضرية إلا أنها ظلت تقوم بدور «أصيل في تعزيز المصالحات، وهو دور مقبول اجتماعياً وسياسياً. فالإدارة الأهلية حكم محلي تقليدي وطبيعي حيث إن الانتماء للقبيلة ليس أمراً اختيارياً لأن الإنسان يجد نفسه فيها بحكم الانتماء الطبيعي لأواصر القرابة والدم والعشيرة»^(٢١).

(٢١) محمد أحمد محمد داني، «دور الإدارة الأهلية في تعزيز المصالحات الوطنية»، (ندوة نظمها مركز دراسات المجتمع، الخرطوم، ٧ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠)، ص ٢.

بصورة عامة تم وصف الإدارة الأهلية (Native Administration) بأنها «تنظيم شعبي يقوم بأداء أعماله الإدارية والاجتماعية بصورة طبيعية وبتكلفة إدارية قليلة وغير بيروقراطية جامدة. فهو يقوم على الأسرة الممتدة ذات الجذور التاريخية السابقة لقيام الدولة الحديثة. وتنبع أهميته في السودان لتعدد وضخامة مكونات نسيجه الاجتماعي. فالقبيلة كيان اجتماعي أصيل في المجتمع السوداني له أسلوب حياته وروابطه الأسرية على مدى تاريخ السودان القديم والحديث»^(٢٢). لذلك اعترف الإنكليز بأن القبيلة مؤسسة اجتماعية ذات أهداف لترقية حياة أفرادها؛ واعتمد الأتراك والبريطانيون على نظام «الإدارة الأهلية» كحكم

محلي تقليدي فعال لإدارة أرياف السودان وبعض مدنه الصغيرة بصورة فعالة وبتكلفة إدارية رخيصة.

هناك ملاحظة خاصة بالإدارة الأهلية، وهي أنها كانت تتولى عملية فض النزاعات لوحدها منذ عهد الاستعمار وحتى حلها في مطلع السبعينيات من القرن العشرين بواسطة حكومة نميري التي اعتبرت من المؤسسات الرجعية أو المتخلفة دونما قراءة صحيحة لطبيعة المجتمع السوداني وآليات ضبطه الاجتماعي. فمن عام ١٩٣٢ وحتى مطلع التسعينيات كان هناك نحو ٣٦ نزاعاً كانت فيها آلية فض النزاع هي الإدارة الأهلية في ١٣ مرة وفيها ٤ مرات جهد مشترك بين الحكومة والإدارة الأهلية من خلال مؤتمرات الصلح. مع ملاحظة أن الإدارة الأهلية

تدخلت لوحدها لحل النزاعات الأهلية من عام ١٩٣٢ وحتى العام ١٩٧٥ بالكامل ٨ مرات، ثم تدخلت الحكومة في عام ١٩٧٦ و١٩٧٨. ثم زاد تدخل الحكومة بالاشتراك مع الإدارة الأهلية في الثمانينيات من القرن العشرين. لكن زادت معدلات النزاع القبلي في الثمانينيات، ثم زادت أكثر فأكثر في التسعينيات وفي الألفية الثالثة حيث غابت الإدارة الأهلية أو أصبح دورها ثانوي أو ضعيف. كانت هناك مؤتمرات الصلح التي ترعاها الحكومة بحضور زعامات الإدارة الأهلية الذين تعيّنهم الحكومة. إذاً الآلية هي - في التحليل النهائي - حكومية فقط. وهنا نلاحظ زيادة تدخل وزيادة الصراع القبلي أيضاً. فبالإضافة لأسباب أخرى أصبحت الحكومة تتدخل لدفع الديات مما شجع الاقتتال القبلي والتارات، حيث يشعر أطراف الصراع بأنه يقتل (ليأخذ ثأره) وتتولى الحكومة الصلح والدفع.

خاتمة

وعلى الرغم من أن المجتمع السوداني في معظم مناطقه أصبح أقرب إلى المجتمعات الانتقالية إلا أن بعض أجزائه ما زالت تحكمها الأعراف والقبيلة مما يزيد من أهمية الإدارة الأهلية

ومن الحكمة أن تدعم الحكومة الإدارة الأهلية في مناطق دارفور وكذلك أرياف كردفان والشرق. وأن تترك لميكانيزمات المجتمع أن تؤدي دورها الطبيعي في التخلص من النظم التقليدية القديمة وفق قانون التطور الطبيعي للمجتمع. ويمكن بالمزيد من التعليم - رافعة للتوعية - أن تنحسر وتتلاشى الإدارة الأهلية تدريجياً كما حدث في المراكز الحضرية الأخرى في السودان.

ويمكن تلخيص أسباب الصراع القبلي في السودان في:

على الرغم من أن المجتمع السوداني في معظم مناطقه أصبح أقرب إلى المجتمعات الانتقالية إلا أن بعض أجزائه ما زالت تحكمها الأعراف والقبيلة مما يزيد من أهمية الإدارة الأهلية ومن الحكمة أن تدعم الحكومة الإدارة الأهلية في مناطق دارفور وكذلك أرياف كردفان والشرق.

أ. الصراع حول الأرض: فالأرض هي السبب الرئيسي للصراع - في بدايته عندما كان محدوداً على المستوى المحلي (الحواكير، المراعي، الزراعة: الرُّحل ضد المزارعين).

ب. غياب التنمية الشاملة العادلة مما جعل القبائل تتصارع حول موارد محدودة - مع غياب توظيف هذه الموارد لخدمة الإنسان والحيوان.

ج. إلغاء الإدارة الأهلية، ثم إعادتها مع إضعافها وتسييسها مما نتج منه فراغ إداري وفراغ أمني أدى إلى تصعيد الصراع القبلي والذي تقاطع مع ظهور الحركات المسلحة فاتسع وأصبح أكثر دموية.

د. أداء الميليشيات القبلية لأدوار أمنية هي من صميم عمل الأجهزة الشرطة والقضائية (استعادة مسروقات، تتبُّع المجرمين والسارقين، وربما حتى القصاص منه).

هـ. انتشار السلاح بسبب الصراعات في دول الجوار.

و. بعد ظهور الحركات المسلحة أصبح هناك استقطاب حاد للقبائل بين الحكومة والحركات نقل الصراعات القبلية إلى مراحل متقدمة وأكثر تعقيداً.

وقد توصل البحث إلى ما يلي:

أولاً: الصراعات القبلية أضعفت سلطة الدولة، وسوف تواصل الإضعاف بمساعدة عوامل أخرى، فكثير من مناطق دارفور حالياً تقع تحت سلطة الحركات وتطلق عليها مناطق محررة، أو تحت سيطرة ميليشيات القبائل صاحبة الحواكير التي تفرض سلطتها عند حدوث أي صراع مع قبيلة أخرى منافسة.

ثانياً: بسبب تعرضها للتسييس أصبحت الإدارة الأهلية غير قادرة على إدارة الصراع أو احتواء النزاع كما كان في الماضي. وأصبحت تقف عاجزة أمام إقناع الميليشيات المسلحة بدارفور.

ثالثاً: استمرار الحكومة في دفع الدييات في حالات القتل بين القبائل شجع على استمرار الجرائم والعنف..

رابعاً: من الملاحظ أن الصراعات القبلية أصبحت تدار في داخل الخرطوم من قبل نافذين في الدولة، حيث لا مانع لديهم في للوصول إلى السلطة على حساب مصالح أهلهم. إذاً جزء كبير من

أسباب الصراعات القبلية هو التطلع للسلطة. وقد أصبح الانتماء القبلي صاحب الصوت الأعلى نتيجة للمحاصصة في توزيع فرص العمل. وهذه المحاصصة القبلية في الحكم أنتجت طبقة مستثمرة في الصراعات القبلية لذلك يسعون باستمرار لاستمرار النزاع القبلي بإثارة الفتن وبغيرها من الوسائل.

ويوصي هذا البحث المختصر بما يلي:

١. على الدولة إعادة فرض هيبتها ومراجعة الحكم الفيدرالي بحيث تطبّق الفدرالية الحقيقية مع الديمقراطية التوافقية والتمثيل النسبي.

٢. إعادة النظر في عملية دفع الديات الذي أصبح يشكل هاجساً لأهل دارفور بسبب أنها تشجع على تفشي الصراع بجانب أنها تمثل حافزاً على استمرار القتل في دارفور.

٣. إعادة الإدارة الأهلية لسابق عهدها بسلطاتها

وهيبتها وحيدتها. وأن تترك الحكومة للمجتمع ميكانيزماته وسيورته الطبيعية بحيث تنحسر ثم تنتهي الإدارة الأهلية تدريجياً بزحف عوامل وظروف الحداثة كما حدث في أجزاء أخرى من السودان.

٤. أن تكف الحكومة عن تسييس الإدارة الأهلية.

٥. إعادة النظر في قوانين الأرض وتعديلها بما يحقق العدالة ويضع حداً للصراع حولها.

٦. محاربة التقاليد السالبة مثل المفهوم التقليدي للحاكرة، الذي يوازي نظام الإقطاع في أوروبا، والعمل على تغيير هذه الثقافة بثقافة المواطنة والقانون وسلطة الدولة المركزية والملكية العامة للأرض.

الصراعات القبلية أضعفت سلطة الدولة، وسوف تواصل الإضعاف بمساعدة عوامل أخرى، فكثير من مناطق دارفور حالياً تقع تحت سلطة الحركات وتطلق عليها مناطق محررة، أو تحت سيطرة ميليشيات القبائل صاحبة الحواكير التي تفرض سلطتها عند حدوث أي صراع مع قبيلة أخرى منافسة.

٧. جمع السلاح من المواطنين ومن القبائل ومن الميليشيات المختلفة وتقوية القوات النظامية وتكثيف نشرها في مناطق التوتر والنزاع.

٨. أن ترتفع النخبة الدارفورية إلى مستوى المسؤولية التاريخية وتضع في أولوية جدول أعمالها بناء السلام؛ بأن تركز في حوارها مع المركز على المشروعات والتنمية وليست على المناصب، وذلك من أجل تحقيق تغيير اجتماعي حقيقي وقيادة حركة وعي شاملة تقضي على الجهل والتخلف وتوسع في مدارك وآفاق المواطن في دارفور بحيث يحدث تحول كبير في رؤية الفرد لدوره وانتمائه ليتجاوز الولاءات الضيقة (دون الوطنية) إلى الانتماءات والولاءات الوطنية وفوق الوطنية.

أخيراً: مع هذه الاختلالات في الداخل والتي أفرزت حروباً وأزمة اقتصادية وعدم استقرار؛ ومع تأثيرات العولمة والهجرة والحراك الاجتماعي والاستقطاب الإثني/السياسي، يبرز التساؤل المهم: إلى أين يتجه نظامنا الاجتماعي؟ □